



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

מחוברים 2014



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

קול קורא

הפעלת פרויקט בתחום איתור, יישוג, מניעה וטיפול בתופעת נוער עולה מתגודד בגילאי 12-18 ברשויות

מקומיות

משרד העלייה והקליטה (להלן: "המשרד"), מזמין בזאת רשויות מקומיות להפעיל את התוכנית 'מחברים', המיועדת לאיתור, יישוג, מניעה וטיפול בתופעת ההתגודדות והשוטטות בקרב בני נוער עולים. תקופת התמיכה הינה לתקופה שבין 1.5.2014-31.12.2014.

התכנית אשר פותחה במשרד, על ידי אגף בכיר לקליטה בקהילה ושירות הרווחה, הופעלה במשך כשנתיים כפיילוט בארבע רשויות¹, ומשנת 2013 מופעלת באמצעות קול קורא לרשויות. התוכנית מיועדת לאיתור ולטיפול בבני נוער המצויים על פני הרצף הנע בין בני נוער עולים נורמטיביים ועד בני נוער עולים במצבי סיכון, המשוטטים, מתגודדים בלילות בגנים ובמקומות ציבוריים ומפגינים התנהגויות סיכון.

היקף התמיכה לפרוייקט זה מותנה בתקציב לנושא מתוך התקציב לשנת 2014.

1. הגדרות:

1.1. נוער עולה

בני נוער בגילאי 12-19 עולים או בני עולים שלפחות אחד מהוריהם עלה משנת 89' ואילך.

1.2. נוער מתגודד

בני נוער בגילאי 12-19 ברצף הנע בין נוער נורמטיבי ועד נוער במצבי סיכון(כולל), הנוהגים להיאסף בחבורות ולשוטט על בסיס שגרתי בגנים ובמקומות ציבוריים אחרים, בשעות שאינן שעות שגרתיות (בעיקר בשעות הערב והלילה המאוחרות), ללא נוכחות מבוגר ואשר התנהגותם זו חושפת אותם להתנהגויות סיכון או לפוטנציאל להתנהגויות כאלה, וככזו עלולה לפגוע בתפקודם הנורמטיבי במישורים אישיים, חברתיים ולימודיים.

2. תנאי סף להשתתפות בתכנית:

2.1. התכנית תופעל ברשויות הסבורות ומציגות על בסיס נתוני מערכות החינוך והרווחה כי מתקיימת אצלם תופעה של שוטטות והתגודדות של לפחות 100 בני נוער עולים העונים להגדרות של נוער עולה מתגודד כמפורט בסעיף 1 לעיל. למען הסר ספק, מדובר על לפחות 100 בני נוער עולים מתגודדים שונים ברשות, בשנה האחרונה.

2.2. ניסיון של לפחות שנה בהפעלת תכניות לבני נוער המשוטטים ומתגודדים ברחובות. בהקשר זה, על הרשות לפרט את ניסיונה כולל פירוט תכניות שונות שבוצעו על ידי הרשות בתחומי נוער מתגודד לרבות, היקף, אוכלוסיית היעד ונושאי הפעילות. בנוסף על הרשות לפרט

¹ במהלך תקופת הפיילוט עמד תקציב התכנית לכל יישוב על סך של 400,000 ש"ח, לשנה.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

תכניות שבוצעו בשיתוף/יוזמה עם גופים ציבוריים, בנושאים דומים או זהים במידה והיו עם המשרד ו/או משרד ממשלתי אחר.

- 2.3 הרשות המקומית עומדת בתנאים המצטברים הבאים:
- 2.3.1 ברשות למעלה מ-5000 נפש נכון לינואר 2014.
- 2.3.2 אחוז ילדי עולים ברשות מקרב סך כל הילדים בה גבוה מ-13%. זאת בהתאם לנתונים המפורסמים בשנתון 'ילדים עולים בישראל' 2013 בהוצאת המשרד לקליטת העלייה והמועצה הלאומית לשלום הילד (להלן: "השנתון"), לוח 1.3, עמ' 12-15 (להלן נספח א') **וגם**:
- 2.3.3 שיעור ילדי העולים מקרב סך הילדים המוכרים למחלקות לשירותים חברתיים בהתאם לנתונים המפורסמים ב"השנתון" לוח 7.7, עמ' 219-223 (להלן נספח ב') גבוה משיעורם של ילדים עולים מקרב סך ילדי הרשות (דוגמא: ברשות שבה שיעור ילדי העולים מסך ילדי הרשות הינו 16%, שיעור ילדי העולים מקרב סך ילדי העולים המוכרים למחלקות לשירותים חברתיים צריך להיות גדול מ-16%), **וגם**:
- 2.3.4 שיעור התיקים הפליליים של קטינים עולים ברשות גבוה מ-20% בהתאם לנתונים המפורסמים ב"השנתון" לוח 6.8, עמ' 196-197 (להלן נספח ג') **וגם**:
- 2.4 לא מופעלת ברשות במקביל (החל מ-1.5.14) תכנית בעלת מאפיינים דומים או זהים המתקצבים ע"י מקורות ממשלתיים או אחרים באמצעות תמיכות או רכישת שירותים (כגון: תכנית ח"נ-חבורות נוער- ברחוב, מגדלור, נערי הגן, יחידות איתור לאלכוהול וסמים, מרכזי נוער במסגרת התוכנית הלאומית, ועוד). למען הסר ספק על הרשות לצרף רשימה של כל התכניות המופעלות על ידה בהקשר זה ולציין מי הגורם השותף אתה (אם קיים ובין אם ממשלתי בין אם לאו) בכל תכנית.
- 2.5 גובה השתתפות הרשויות (matching) הינו בהתאם ל'רמת פריפריאליות' המפורטת ולא יקטן מהאחוזים המצוינים בכל רמה כלהלן:
- 2.5.1 מרמה 1-2 וכן רשויות שמונתה להן ועדה קרואה מטעם משרד הפנים: matching של לפחות 10% מסך עלות התכנית המאושרת (להלן: "השתתפות הרשות").
- 2.5.2 מרמה 3-5: matching של לפחות 25% מסך עלות התכנית המאושרת.
- 2.5.3 השתתפות הרשות כאמור תהיה מכספים שאינם כספי מדינה, ולא תוכל לכלול 'שווה כסף'.
- 2.5.4 למען הסר ספק יובהר כי העלות הכוללת השנתית של תכנית "מחברים" לא תעלה על 400,000 ₪ לכל רשות והיא כוללת בתוכה את התקציב המקסימאלי שהמשרד מייעד לתכנית ואת המציג המינימאלי הנדרש מהרשויות.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

2.5.5 יובהר כי רשות יכולה להעמיד לטובת הפרויקט מצי'נג גבוה יותר מהמינימום הנדרש.

כל זאת בכפוף לאישור תקציב המדינה לשנת 2014 ולמדיניות המשרד, וכמפורט במפרט הקול הקורא.

להלן טבלה המפרטת את התקציב המקסימאלי שיקצה המשרד לכל תכנית:

רמה פריפריאלית	השתתפות הרשות (מצי'נג) המינימלית	השתתפות המשרד המקסימלית לשמונה חודשי פעילות	עלות התכנית (כולל מצי'נג מינימאלי) – לשמונה חודשי פעילות
רמה 1-2	10%	240,000 ₪.	267,000 ₪
רמה 3-5	25%	200,000 ₪	267,000 ₪

2.6 תקופת ההתקשרות 01.05.2014 – 31.12.2014

2.7 על הרשות להקצות מבנה עבור מועדון ייחודי לתכנית (היינו אינו מיועד לתכניות אחרות בימים ובזמנים בהם הוא פועל לטובת התכנית) בו תתקיים תכנית 'מחוברים' וכן לדאוג להפעיל ולתחזק את המבנה. והכל כמפורט בסעיף 3.4 סעיף קטן ד' להלן.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

3. עיקרי התכנית - מטרות יעדים ועקרונות הפעלה:

3.1 לתכנית שתי מטרות מרכזיות:

- א. גיבוש מודל התערבות רגיש תרבות משותף למשרד ולרשות המקומית לשם איתור וטיפול בבני נוער עולים מתגודדים, תוך גיוס כוחות קהילתיים יישוביים.
- ב. יצירת תהליך בו בני נוער עולים מתגודדים, על פני הקשת הנעה בין בני נוער נורמטיביים לבין אלה הנתונים במצבי סיכון וסכנה, יתחברו לקהילה מחדש, ישתלבו בפעילויות חברתיות-לימודיות נורמטיביות ויופנו לטיפול הולם באמצעות גורמי הטיפול הפועלים בעיר וזאת בהתאם לאבחון מצבם וצרכיהם.

3.2 כדי לקדם מטרות אלה, על הרשות להציג תכנית שתקדם עמידה ביעדים הבאים:

- א. שרטוט תמונת המצב היישובית: מיפוי התופעה באמצעות זיהוי מאפייני בני הנוער העולים המתגודדים ביישוב וזירות ההתגודדות.
- ב. יישובים שכבר הפעילו את התכנית בשיתוף עם המשרד מתבקשים לצרף דוח המפרט את אופן הפעלת התכנית, גורמי הרשות המעורבים בה, קיום שולחנות עגולים והישגי התכנית.
- ג. הפחתת מספר בני הנוער העולים השוהים ברחובות בשעות סיכון.
- ד. הגדלת מספר בני הנוער העולים המאותרים בתוכנית בפעילויות פנאי חלופית לשהייה ברחוב.
- ה. העלאת המודעות לנזקי השימוש בחומרים ממכרים ובהמשך הפחתת שיעור המשתמשים בחומרים אלו בקרב משתתפי התוכנית.
- ו. הפחתת מספר מקרי הוונדליזם ביישוב וירידה במספר התיקים הנפתחים ביישוב לבני נוער עולים.
- ז. הגדלת מספר בני הנוער העולים המתגודדים שמקבלים טיפול באמצעות גורמי הטיפול בעיר מתוך סך בני הנוער העולים המתגודדים הנזקקים לו.

3.3 על הרשות לפעול לפי עקרונות הפעולה הבאים, המושתתים על שילוב בין מספר

מודלים:

- א. מודל "מדריכי חבורות רחוב" המבוסס על הפעלה בקו (co) של לפחות שני מדריכים בו זמנית, אשר לפחות אחד מתוכם הוא יוצא קהילת המוצא של בני הנוער המתגודדים. למען הסר ספק לפחות אחד המדריכים צריך להיות דובר שפת האם הרווחת של בני הנוער המתגודדים. זאת בנוסף לעברית.
- ב. מודל עבודה רגיש תרבות, המבוסס על התאמת המענים למאפיינים ולקודים התרבותיים של בני הנוער והוריהם.
- ג. מודל הכוחות: מיפוי החוזקות והעוצמות של בני הנוער ובניית תוכנית אישית וקבוצתית, עם יעדי התקדמות לשם בניית וחיזוק האמון של בני הנוער בעצמם



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

וביכולותיהם. במסגרת התוכנית האישית יעשו צעדים המכוונים לחיזוק יחסי הורים- ילדים.

ד. שילוב מתנדבים : גיוס מתנדבים, וותיקים ועולים, לשם קידום התשתית היישובית התומכת בהפעלת הפרויקט.

ה. שילוב גורמי קליטה חינוך ורווחה תוך כדי יצירת שולחנות עגולים ברשות לטובת הליווי המקצועי של הפרויקט

3.4 על התכנית לכלול את המרכיבים הבאים:

א. מנהל תכנית

תפקידיו יכללו:

- א.1. אחריות על תכלול והפעלה של התוכנית ביישוב, ריכוז וועדת ההיגוי היישובית באופן שוטף
- א.2. אחריות על פעילותם השוטפת של המדריכים תחת הניהול וההנחיה המקצועית היישובית (קליטה, חינוך ו/ או רווחה). כל יישוב בהתאם למבנה השירותים הקיים בו.
- א.3. אחריות להפעלת המועדון ביישוב המכוון לספק תכניות ומעני פנאי חלופיים בעיקר בשעות הערב והלילה לבני הנוער המאותרים בתוכנית.
- א.4. אחריות ליצירת קשר שוטף עם השירותים העירוניים הרלוונטיים להפעלת התוכנית, כולל תיאום והפניית בני הנוער לגורמי הטיפול השונים הנדרשים (כגון במסגרת אגף הרווחה- עו"ס נערות, קצין מבחן לנוער, באגף החינוך – יועץ ב"ס, קצין ביקור סדיר ועוד)
- א.5. אחריות ליצירת תשתית יישובית לעידוד פעילויות של העולים, משפחותיהם וגורמים נוספים בקהילה, שמטרתן הפחתת התנהגויות אנטי נורמטיביות.
- א.6. אחריות לדיווח והצגת נתונים תקופתיים כפי שיידרש ע"י המשרד בהסכם שייחתם עם הרשות.
- א.7. עלות שכרו של מנהל התכנית לא תעלה על 10,000₪ לחודש, עבור משרה מלאה (100%)².

ב. מדריכי רחוב

- ב.1. לפחות שני מדריכי רחוב שאחד מהם לפחות דובר, בנוסף לעברית גם אחת מהשפות המאפיינת את בני הנוער העולים המתגודדים בישוב. על המדריכים להיות:
- ב.2. בעלי מכוונות חברתית גבוהה, יכולת לעבודה בצוות מונחה, עבודה בשעות לא שגרתיות במוקדי רחוב שונים. עדיפות לבעלי ניסיון ולימודים רלוונטיים, ניסיון בהדרכת נוער או בתפקידי פיקודי.
- ב.3. מדריכי הרחוב יהיו אחראים על כל התהליך החל משלב המיפוי והאיתור דרך יצירת קשר ואמון, בניית תוכנית, יישומה והמעקב אחרי התקדמותה.

² היקף משרה מלאה עומד על 184 שעות חודשיות יש להקפיד על היקף זה בהגשת תכנית העבודה ובהפעלתה



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

- 4.ב. שעות העבודה : מדריכי הרחוב יפעלו בשעות התואמות את שעות ההתגודדות של בני הנוער ביישוב , גם בשעות הערב והלילה , ובמידת הצורך בסופי השבוע ובחופשות. שעות אלו יתואמו ויוסכמו עם גורמי המקצוע ברשות ותוך הלימה לצורכי בני הנוער במקום.
- 5.ב. מדריכי הרחוב יפעלו מול מנהל התוכנית.
- 6.ב. עלות שכרו של מדריך רחוב לא תעלה על 8,333 ₪ לחודש, עבור משרה מלאה (100%)².

ג. הדרכה והכשרה מקצועית לסגל התוכנית ולמתנדבים מהרשות, שישולבו בתכנית

- 1.ג. יש לכלול בתכנית הדרכה והכשרה לסגל התכנית ולמתנדבים מהרשות שישולבו בה.
- 2.ג. מדריכי הרחוב יעברו הכשרה והדרכה שוטפים ע"י גורם מקצועי המתמחה בעבודת רחוב בקרב נוער מתגודד. התהליך יכלול ידע מקצועי רלוונטי וסדנאות.
- 3.ג. מדריכי הרחוב יקבלו ליווי שוטף של הגורם המקומי המלווה ושל מנהל התוכנית בסוגיות, הדילמות וההתמודדויות השונות שיעלו מן השטח.
- 4.ג. יינתנו הכשרות נקודתיות לגופים מתנדבים ביישוב (כמו סיירות הורים).
- 5.ג. כל תת סעיפי ההדרכה וההכשרה הנדרשים בסעיף זה (ג'), לא יכללו בסך העלות הכוללת של התכנית ויינתנו על חשבון הרשות מעבר למציג שצוין בדרישות הסף.

למען הסר ספק יודגש כי בבחירת כ"א להפעלת התכנית, הרשות תפעל בהתאם לכללי חוברת המכרזים החלים על רשויות.

ד. התכנית תכלול פעילות במועדון ייעודי לנוער המתגודד שישמש כמרכז חינוכי-טיפולי (להלן: "המועדון").

- 1.ד. המועדון החינוכי-טיפולי ישכון במבנה מותאם אשר יסופק ויתוחזק ע"י הרשות המקומית
- 2.ד. המועדון יפעל בעיקר בשעות הערב והלילה. שעות הפעילות תהוונה חלופה לשהייה ברחוב ותכניה יקדמו פעולות מניעה וחלופות להתגודדות ושוטטות. שעות הפעילות תתקבלנה תוך הלימה למאפייני היישוב וצורכי בני הנוער.
- 3.ד. הפעילויות במועדון יהוו מענה מקצועי משלים לטיפול בבני הנוער העולים ביישוב – נורמטיביים ונוער קצה גם יחד, בשיתוף עם גורמים מקצועיים-יישוביים מתחומי הקליטה, הרווחה, החינוך, התרבות, הפנאי, הנוער והספורט, ההורים, בתי הספר, וארגונים מקצועיים רלוונטיים.
- 4.ד. המועדון יכלול שלושה תחומי פעילות מרכזיים : פעילות פנאי וספורט, פעילות אישית וקבוצתית עם בני הנוער ועבודה עם המשפחות. הפעילויות יכללו התייחסות להיבטים הבאים: סדנאות לכישורי חיים, הרצאות בתחומי מניעה של התנהגויות סיכון, סדנאות הורים וילדים, פעילויות ספורט, פעילויות להפגת אלימות ופנאי איכותי.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

- ד.5. היקף סך הפעילויות המוצעת, תחושב לפי מספר הילדים המשתתפים בתכנית. יש לכלול בחלק זה גם תקצוב של כיבוד וציוד מתכלה לפי מספר הילדים בתכנית
- ד.6. בכל רשות, תלווה התוכנית בוועדת היגוי יישובית אותה יכנס מנהל התוכנית. הוועדה תתכנס לפחות אחת לרבעון ותכלול את הנציגים הבאים: קליטה, חינוך ו/או רווחה (נציגי משרד הקליטה ונציגי מחלקת הקליטה ברשות, קידום נוער, נציגי ארגוני עולים וכו').

4. אמות מידה לחלוקת התמיכה:

4.1 טבלת ניקוד אמות המידה לחלוקת התמיכה

אמת מידה	תיאור	ניקוד מקסימלי
שיקוף קיום הצורך על בסיס הפרמטרים המתוארים בסעיף 2.3 בקול קורא	א. מספר בני נוער מתגודדים ומשוטטים ברשות על בסיס נתוני מערכות החינוך והרווחה מעבר ל-100 המוגדרים בתנאי הסף.	15%
	ב. אחוז ילדי עולים ברשות מקרב סך כל הילדים לפי נתוני שנתון ילדים בישראל – 2012 (נספח א').	18%
	ג. שיעור ילדי העולים מקרב סך הילדים המוכרים למחלקות לשירותים חברתיים, לפי נתוני שנתון ילדים בישראל – 2012 (נספח א').	15%
	ד. גודל הפער בין אחוז ילדי העולים ברשות לבין אחוז ילדי העולים המוכרים למחלקות לשירותים חברתיים.	10%
	ה. שיעור התיקים הפליליים של קטינים עולים ברשות לפי נתוני שנתון ילדים עולים בישראל 2011 (נספח ב').	13%
גובה השתתפות הרשות מעבר לתנאי הסף	ו. ע"י הצהרה ופירוט תנאי המבנה בהתאם למה שנקבע בעיקרי התכנית.	14%
התרשמות האגף	ז. התרשמות האגף מהתוכנית המוצעת של הרשות, התרשמות האגף מתכניות שהופעלו עד כה לנוער מתגודד	15%
	סה"כ ניקוד	100%



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
אגף בכיר לקליטה בקהילה

4.2 אופן חישוב אמות המידה:

בסעיפים א-ה', הרשות שקיבלה את הציון הגבוה ביותר תקבל את מירב הנקודות לאותו סעיף והיתר ינוקדו באופן יחסי אליה. לדוגמא, אם הנתון הגבוה ביותר של מספר בני נוער מתגודד הינו 300, רשות זו תקבל את הציון המרבי, היינו - 20 נקודות עבור סעיף זה. רשות אחרת שהציגה מספר בני נוער מתגודד שהינו 250, תקבל את החלק היחסי בניקוד לפי התחשיב הבא: 250 חלקי 300, כפול 20. היינו - 16.7 נקודות מתוך 20 נקודות מקסימליות לסעיף זה. וכך יבוצע תחשיב לגבי כל רשות שהגישה בקשה ועמדה בתנאי הסף.

בסעיף ו' החישוב יהיה זהה אך נקודת ההתייחסות תהיה האחוזים מעבר לאלה המחויבים על פי סעיף 2.5 לכל רשות.

4.3 הרשויות ידורגו בהתאם לניקוד שקיבלו והרשויות שיאושרו יהיו בהתאם לדרוג זה ועל-פי התקציב שיועד למטרה זו ע"י המשרד. בשל אילוצי תקציב המשרד לא יוכל לתת מענה לכלל הרשויות ולכן החלוקה תהא תלויה תקציב, בחישוב של עד 267,000 ₪, לשנה לרשות.

5. מנהלה

5.1 את הבקשות יש להגיש באמצעות מערכת מרכז"ה, עד לתאריך 01.01.2014 מספרי הקולות הקוראים הם: מחוז ת"א והמרכז – 2865, מחוז הדרום וירושלים – 2866, מחוז חיפה והצפון – 2867.

5.2 בהגשת הבקשה במרכז"ה יש להשתמש בטפסים הייעודיים (נספח ג' לקול קורא זה, טופס 8: "פירוט תקציבי לתכנית מחוברים" 2013 המצ"ב ובנוסף יש לצרף תכנית עבודה מילולית מפורטת ומנומקת).

5.3 מודגש כי, פנייה זו מהווה שלב לקבלת הצעות לחלוקת תמיכה ואין בה משום התחייבות של המשרד להמשיך ולפעול בהליך תמיכה ו/או התקשרות כלשהו בנוגע לנשוא הקול הקורא או עם מי מהגורמים שיענו לו.

5.4 המשרד שומר לעצמו את הזכות לפנות בשאלות הבהרה או פנייה לקבלת מידע נוסף, להשלמת מידע או כל נתון אחר, למשיבים לפנייה זו, כולם או חלקם וכן להאריך את המועד שנקבע לעיל להגשת המענים.

5.5 אין בפניה זו כדי ליצור מחויבות כלפי מי מהמשיבים לפנייה. המשרד יחליט האם ובאילו הליכים הוא מעוניין לנקוט בהתאם למענים שיתקבלו.

5.6 לשאלות הבהרה, ניתן לפנות בכתב, לדוא"ל לד"ר שרי פייר, מנהלת תחום בכיר

לחינוך **בכתובת: saryf@moia.gov.il**