



[משרד ראש הממשלה](#) [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2011  
**הסדרת יחסי השלטון המקומי ותאגידי המים והביוב**

**מזכירות הממשלה**

החלטה מס. 3798 של ממשלה מיום 06.11.2011  
 הממשלה ה - 32 בנימין נתניהו

**נושא ההחלטה**

הסדרת יחסי השלטון המקומי ותאגידי המים והביוב

**מחליטים**

בשל החשיבות העליונה בקיומם של תאגידי מים וביוב ובשים לב להמלצות מיום 27 ביולי 2011 של הצוות לבחינת ההתאמות הנדרשות ביחסי השלטון המקומי ותאגידי המים, אשר מונה על ידי ראש הממשלה ביום 2 בינואר 2011, ובכלל זה התחייבות השלטון המקומי למיצוי טענותיו לעניין ניהול משק המים והביוב על ידי תאגידי מים וביוב ולהקמת תאגידי מים וביוב בהתאם להוראות חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 (להלן: "חוק תאגידי מים וביוב"):

1. להנחות את כל הגורמים הרלוונטיים כי לא יוטלו סנקציות מנהליות, שלא מכוח חוק, על רשויות מקומיות אשר טרם הקימו תאגיד מים וביוב בהתאם להוראות חוק תאגידי מים וביוב, אם תצטרף הרשות המקומית לתאגיד קיים בתוך 6 חודשים, או לחילופין, תקים תוך 6 חודשים תאגיד מים וביוב עצמאי אם בתחומה או בתחומן הכולל של מספר רשויות 50,000 תושבים לפחות וניתן לה אישור הממונה על תאגידי מים וביוב (להלן – הממונה) או אם אישר הממונה כי התקיימו בעניינה כל התנאים הבאים:

- א. היחס שבין ערך נכסי תשתיות המים בשטחי הרשות המקומית לבין ערך רכישת תשתיות אלה כחדשות (ערך הכינון) לא יפחת מ- 45%.
- ב. היחס שבין ערך נכסי תשתיות הביוב של הרשות המקומית, לבין ערך רכישת תשתיות אלה כחדשות (ערך הכינון) לא יפחת מ- 40% לפחות.
- ג. פחת גביית המים העדכני ביותר, כפי שדווח למשרד הפנים ואושר על ידי הגורמים המוסמכים בו, נמוך מ-7.5%.
- ד. פחת המים לא יעלה על 9%.

ה. הנתונים הבלעדיים הקובעים לעניין סעיף זה הם כדלקמן:

1) לעניין פסקאות (א) עד (ב) - הנתונים המצויים בידי הממונה על התאגידיים ברשות הממשלתית למים ולביוב (להלן – רשות המים) המבוססים על סקר הנכסים העדכני ביותר אשר נערך בשנים 2007-2010, אשר אושר על ידו.

2) לעניין פסקה (ג) - ממוצע הנתונים שדווחו על ידי הרשויות המקומיות למשרד הפנים, ואושרו על ידו בשנים 2009-2010.

3) לעניין פסקה (ד) - הנתונים שיאושרו ידי רשות המים, בהתבסס על התחשיב והתנאים המפורטים בנספח א' שלהלן.

נספח א':

רשות מקומית אשר תבקש להקים תאגיד עצמי ותעמוד בשלושת הקריטריונים הראשונים כפי שפורטו בהחלטה (סעיפים 1(א), 1(ב) ו-1(ג)), תתבקש להציג בפני נציגי רשות המים את כל החיובים והשעונים אשר לפיהם חושבה הצריכה בפועל (הפרטית והציבורית).  
פחת המים (P) ייקבע לפי הנוסחה הבאה:  $S+G+W-M$  כאשר:  
M - סך הרכישה מחברת מקורות או מכל ספק אחר וסך הפקה עצמית.  
W - סך המים שהרשות המקומית סיפקה שעברו דרך השעונים לצרכנים לשנת 2010 ללא גינון ציבורי וחקלאות.  
G - סך הצריכה הנמדדת לצורך גינון ציבורי.  
S - סך הצריכה הציבורית הנמדדת במוסדות המנוהלים על ידי הרשות המקומית מעבר לגינון ציבורי (מוסדות חינוך, מקוואות ועוד).

לצורך אמידת פחת המים, על הרשות יהיה להציג את סך התשלומים למקורות ולספקים אחרים, סך ההפקה העצמית, סך החיובים לצריכה פרטית ואת סך החיובים לצריכה הציבורית. באשר לצריכה הציבורית, יהיה על הרשות להציג את השעונים בכל המוסדות הציבוריים ובכל שטחי הגינון לפיהם חושבו החיובים. היה ויתברר כי חסרים שעונים בחלק מהמוסדות או שטחי הגינון, תוכל הרשות לבחור באחת מהאפשרויות הבאות:

1. להתקין תוך 14 ימים שעונים בכל המוסדות ושטחי הגינון אשר לא מחוברים לשעונים ולבחון במשך חודש ימים מייצג (שאינו חופשה או חגים) את הצריכה הנמדדת בשעונים הללו. לאחר מכן, ניתן יהיה להכניס את הכמות הנמדדת לתוך הצריכה.

2. להחליט כי הכמות הנצרכת במוסדות הציבור ושטחי הגינון אשר לא מחוברים לשעונים לא תיספר לצורך מדידת הכמות הנצרכת ותיכנס לתוך הפחת.

לאחר שנציגי רשות המים יערכו, בתיאום עם הרשות, את הבדיקות הנדרשות יקבע פחת המים בפועל באותה הרשות. היה ופחת המים שייקבע נמוך מ-9%, תוכל הרשות המקומית להקים תאגיד עצמאי.

2. רשויות מקומיות אשר הקימו תאגיד עצמאי בהתאם לסעיף 1 להחלטה זו, תהיינה רשאיות לנהל את משק המים באמצעות תאגיד עצמאי כל עוד הן עומדות בכל התנאים המפורטים בסעיף 1. להנחות את הממונה לבחון, מעת לעת, את עמידת התאגיד בתנאים האמורים, ולהורות על צירופו לתאגיד קיים, במידת הצורך, ובלבד שהממונה לא יורה על צירוף כאמור בסעיף זה לפני יום 31 בדצמבר 2013.

3. להטיל על שר האוצר לבצע את הפעולות הנדרשות לצורך הפצת תזכיר לתיקון פקודת מס הכנסה או להתקנת צו מכוח הפקודה, כך שמשם הדיבידנד המוטל על רשות מקומית שבבעלותה המלאה תאגיד מים וביוב או מספר רשויות מקומיות אשר בבעלותן המלאה תאגיד מים וביוב (להלן – רשות מקומית), בגין משיכת דיבידנד מאותו התאגיד, המס בשל תשלומי ריבית על הלוואות בעלים שנתנה רשות מקומית לתאגיד מים וביוב שבבעלותה, המוטל על הרשות המקומית, ומס החברות המוטל על תאגידי מים וביוב אשר בבעלות מלאה של רשות מקומית, יבוטלו במסגרת הוראת שעה למשך חמש שנים, וזאת החל מחודש ינואר 2011, וכל עוד התאגיד מוחזק בשליטה מלאה של רשות מקומית.

4. להטיל על משרד התשתיות הלאומיות להפיץ, בתיאום עם משרד הפנים ומשרד האוצר, עד ליום 1 בפברואר 2012, תזכיר לתיקון חוק תאגידי מים וביוב, בהתאם לעקרונות הבאים:

א. ראש רשות מקומית יוכל לכהן כדירקטור וכיושב ראש דירקטוריון תאגיד מים וביוב שבבעלותה, ונושאי משרה בכירים ברשות המקומית, למעט מבקר פנים, יוכלו לכהן כדירקטורים בתאגיד האמור, והכול בכפוף לעמידה בהוראות סעיף 60 לחוק תאגידי מים וביוב, ולהתקיימות התנאים הבאים:

1. מספר הדירקטורים החיצוניים בדירקטוריון תאגיד מים וביוב לא יפחת מרוב חברי הדירקטוריון חסר אחד, ובכל מקרה לא פחות משלושה.

2. ישיבות דירקטוריון העוסקות בנושאים שבהם יושב ראש הדירקטוריון מנוע מלהשתתף עקב ניגוד עניינים, ינוהלו על ידי דירקטור חיצוני.

3. החלטות דירקטוריון הנוגעות לאישור עסקאות שבין הרשות המקומית לבין התאגיד או עסקה שלרשות המקומית עניין מיוחד בביצועה תתקבלנה רק באישור רוב הדירקטורים החיצוניים הנוכחים בישיבת הדירקטוריון, ובלבד שבדין נוכח לפחות דירקטור חיצוני אחד. החלטה על חלוקת דיבידנד תתקבל ברוב רגיל של חברי הדירקטוריון, בכפוף להוראות כל דין ובכלל זה סמכויות הממונה לפי חוק תאגידי מים וביוב כנוסחו במועד קבלת החלטה זו.
- ב. על אף האמור בסעיף קטן (א), כהונתו של יועץ משפטי של רשות מקומית כדירקטור בתאגיד מים וביוב תוכרע על ידי היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך.
- ג. תאגיד מים וביוב יהיה ראשי להשתמש במכרזי המסגרת המפורסמים על ידי החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ, בכפוף לכללים שיפרסם הממונה וזאת בהתאם לעקרונות החלים על מתן אישור לרשויות המקומיות להתקשר במכרזים האמורים לפי חוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972 אשר קיבלו אישור.
- ד. תאגיד מים וביוב ורשות מקומית יהיו ראשים לפרסם מכרזים משותפים, בכפוף לכללים שיפרסם הממונה.
- ה. השאלת עובדים מקצועיים במחלקת המים של רשות מקומית לתאגיד מים וביוב שבבעלותה, אשר הושאלו לתאגיד במועד מעבר משק המים מהרשות המקומית לתאגיד, ואשר לא שבו אל הרשות, תוארך לתקופה של עד 10 שנים מיום הקמת התאגיד עם אפשרות לתקופה נוספת, והכל לאחר בחינה ואישור פרטני של הממונה.
- ו. תאגיד מים וביוב יוכל לשכור את שירותיו של יועץ חיצוני שעמו התקשרה רשות מקומית שהתאגיד בבעלותה, בנושאים מנהלתיים אשר אינם נוגעים להתוויית מדיניות או פעילות התאגיד או הרשות, במסגרת התקשרויות נפרדות ובכפוף לחתימת היועץ על הסדר ניגוד עניינים.
- ז. תאגיד מים וביוב יהיה ראשי לשכור את נכסי הרשות המקומית שהוא בבעלותה בהתאם לכללים שייקבעו על ידי הממונה, ובכפוף לאישורו, וזאת לאחר שהממונה מצא כי שימוש כאמור אינו פוגע באיכות השירות המסופק על ידי התאגיד והוא ניתן בתמורה למחיר שווי הוגן.
5. להטיל על הממונה לקבוע כללים אשר יאפשרו לתאגיד מים וביוב אשר בבעלות רשות מקומית להשתמש במנגנון הגביה של הרשות המקומית, בהתאם להוראות הדין הנוגעות לעניין, ובכפוף לתנאים הבאים:
- א. הרשות המקומית תעביר את החיובים השוטפים שגבתה מצרכני התאגיד בעבור צריכת מים וביוב ישירות לחשבון הבנק של התאגיד. סך התשלום השנתי המועבר אל התאגיד לא יפחת ממכפלת סך החיובים השוטפים שהוצאו על ידי התאגיד באחוז הגביה הנורמטיבי כפי שמוכר בכללי תעריפי המים. התאגיד ישלם לרשות עמלת גבייה כפי שתיקבע בהתאם לאחוזי עמלת הגבייה המקובלים, באישור הממונה על התאגידיים, ובכפוף לכללים שיקבעו.
- ב. ממונה גבייה ופקיד גבייה ימונו מבין עובדי התאגיד.
6. להורות לממונה על התקציבים במשרד האוצר להקים צוות ליישום ההמלצות (להלן - צוות היישום) בראשותו או בראשות נציג מטעמו. בצוות היישום יהיו חברים הממונה על התאגידיים או נציגו, נציג נוסף מרשות המים, נציג משרד הפנים, נציג משרד התשתיות הלאומיות, נציג מרכז השלטון המקומי ונציג פורום ה-15. צוות היישום יתכנס אחת לחודשיים למשך שנה, וכן לאחר מכן ככל שיידרש, כדי לוודא את יישום החלטה זו, במועדים הקבועים, וכן יוצגו בפניו הכללים שיקבע הממונה לפי החלטה זו, לפני פרסומם להערות הציבור. צוות היישום יבחן, בין היתר, את נושא התאגוד האזורי ואת נושא הקמת מוקד עירוני משותף לתאגיד ולרשות המקומית.
- 
- הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
- החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.