

מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הרווחה והשירותים החברתיים בארגונים הפועלים לסיוע לנפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן – החוק), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לצורך תמיכה של משרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד) בארגונים הפועלים לסיוע לנפגעי פעולות האיבה ובני משפחותיהם.

תקנה תקציבית 23.06.22.04

פרק א': כללי

1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה) תדון בעניין תמיכה מתקציב המשרד לפי הנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן² (להלן – הנוהל) ולפי מבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה תינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של המבחנים.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; החלטת הוועדה תהיה מנומקת.
- (ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

2. הגדרות

במבחנים אלה-

"ארגון" – מוסד ציבור שמטרתו העיקרית היא שיפור תנאיהם ורווחתם של נפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם ועיקר פעולותיו, לרבות שני שליש מתקציבו כפי שמשקף מדוח כספי מבוקר אחרון, מיועדים לקיום מטרה זו;

"בני משפחה של נפגעים" – בני משפחה מדרגה ראשונה של נפגעי פעולות איבה;

"ליווי אישי" – מתן מידע, סיוע משפטי, סיוע סוציאלי, תמיכה רגשית, סיוע כלכלי או פעילויות רווחה ופנאי לנפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם;

"נפגעי פעולות איבה" – הזכאים לתגמול לפי סעיף 4 או 7 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970³ (להלן – חוק התגמולים).

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

² י"פ התשע"ג, עמ' 3172 ועמ' 5152; התשע"ד, עמ' 472; התשע"ה, עמ' 658.

³ ס"ח התש"ל, עמ' 126.

3. מטרת התמיכה

מטרת מבחנים אלה היא תמיכה בארגונים המעניקים טיפול, סיוע וליווי אישי לנפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם.

4. הפעילות הנתמכת

התמיכה תינתן בעד הפעילויות העונות על מטרת התמיכה כמפורט להלן:

- (1) קיום פעולות לצורך קידום ומיצוי זכויותיהם של נפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם וכן פעולות שעניינם הנגשת מידע לאוכלוסייה האמורה ;
- (2) פרסום מידע וזכויות לציבור באמצעות המדיה הדיגיטלית, פרסום ביטאון, ושליחת מכתבים אישיים לחברי הארגון ;
- (3) עריכה וארגון של פעולות הכשרה והעשרה לנפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם ;
- (4) עריכה וארגון של אירועי תרבות ופנאי , לרבות טקסי בר ובת מצווה לילדים נפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם.

פרק ב' : תנאי סף לתמיכה

5. תנאי סף לתמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאי רק תאגיד שהוא מוסד ציבורי, כהגדרתו בסעיף 3א לחוק (להלן – המוסד), שמתקיימים בו כל תנאי הסף האלה :

- (1) המוסד פועל שלא למטרות רווח, מאוגד ורשום כעמותה לפי חוק העמותות, התש"ם-1980⁴, כהקדש ציבורי הרשום אצל רשם ההקדשות לפי חוק הנאמנות, התשל"ט-1979⁵ ; כחברה לתועלת הציבור הרשומה אצל רשם ההקדשות לפי חוק החברות, התשנ"ט-1999⁶ ; או כאגודה עותמאנית ;
- (2) המוסד לא הגיש בקשה לתמיכה בשנת התקציב הנוכחית ולא הוקצה לו סכום כלשהו מתקציב המדינה, במישרין או בעקיפין, בעד פעילותו לפי מבחנים אלה ;
- (3) במוסד המבקש תמיכה לראשונה יחולו התנאים המפורטים להלן :
 - (א) הוא פעל באופן ממשי בתחום הפעילות עבורו מתבקשת התמיכה במשך שתי השנים שקדמו לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה ;
 - (ב) היקף פעילותו בתחום הנתמך בשנה שטרם הגשת הבקשה הראשונה לתמיכה, לא פחת ממחצית היקף הפעילות הנדרש בשנה הראשונה שבעדה מבוקשת התמיכה לפי מבחנים אלה ;
- (4) המוסד הגיש, במהלך השנה שבעדה מתבקשת התמיכה, דוחות שנתיים ודוחות ביצוע שוטפים המעידים על עמידתו בתכנית העבודה ; כל הדוחות יוגשו באופן ובמועדים שיוורה עליהם המשרד ;

⁴ ס"ח התש"ם, עמ' 210.

⁵ ס"ח התשל"ט, עמ' 128.

⁶ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

- (5) המוסד מקיים פעילות בשלושה תחומים לפחות מבין התחומים המפורטים בסעיף 4 ;
- (6) הארגון מעניק שירותים ל- 500 נפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם לפחות ;
- (7) הארגון מגיש סיוע לכל נפגע פעולות איבה, בן משפחתו של נפגעי פעולות איבה, המבקש את סיועו ללא הבחנה המבוססת על מוצאו, דתו, מקום מגוריו בישראל או מועד פגיעתו ;
- (8) הארגון אינו מזוהה עם פעילות גופים פוליטיים או מפלגתיים.

פרק ג': אמות מידה לתמיכה ואופן מתן הניקוד

6. אופן מתן הניקוד

הניקוד באמות המידה יינתן לפי נתוני הפעילות של הגוף בשנה שקדמה לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה.

7. אמות המידה לתמיכה

שיעור התמיכה לפי מבחנים אלה, ייקבע לפי אמות המידה המובאות להלן ולפי הניקוד המפורט לצדן:

(1) קיום פעולות לצורך קידום ומיצוי זכויותיהם של נפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם והנגשת מידע עבורם (25%) -

באמת מידה זו הניקוד יינתן בעד העסקה בשכר של עובדים סוציאליים ויועצים משפטיים; בעד כל שעת עבודה מלאה (60 דקות) של עובדים או יועצים כאמור - תינתן נקודה אחת;

(2) פרסום מידע לציבור (25%) -

באמת מידה בעד כל אמצעי קשר בו השתמש מוסד הציבור לשם פרסום מידע לציבור, מבין הבאים: מתן הרצאות, אתר אינטרנט, מוקד טלפוני, עלונים, מכתבים אישיים לכלל הנפגעים החברים בו- תינתן נקודה אחת;

(3) עריכה וארגון של פעולות הכשרה והעשרה לנפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם (15%) -

הניקוד באמת מידה זו יינתן עבור כל פעילות הכשרה או העשרה שנמשכה 60 דקות לפחות ובה והשתתפו 10 נפגעי פעולות איבה או בני משפחותיהם לפחות; בעד כל שעת פעילות כאמור- תינתן נקודה אחת.

(4) עריכה וארגון של אירועי תרבות ופנאי לנפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם, לרבות טקסי בר ובת מצווה לילדים נפגעי פעולות וילדי נפגעי פעולות איבה (20%) -

(א) בעד עריכת כל אירוע ל- 10 עד 50 משתתפים- תינתן נקודה אחת;

(ב) בעד כל אירוע ל-51 עד 200 משתתפים- יינתנו 2 נקודות;

(ג) בעד כל אירוע ל-201 עד 500 משתתפים- יינתנו 3 נקודות;

(ד) בעד כל אירוע ל-501 משתתפים ומעלה- יינתנו 4 נקודות;

(5) מספר המתנדבים המשתתפים בפעילות המוסד (15%) -

באמת מידה זו יינתן ניקוד לפי מספר המתנדבים, המשתתפים בפעילות המוסד בהיקף של 60 שעות בשנה לפחות; בעד פעילות של כל מתנדב כאמור- תינתן נקודה אחת.

פרק ד': נהלים

8. נהלים

- (א) המוסד יגיש לוועדת התמיכות את תכנית פעילותו לשם בדיקת התאמתה למטרות התמיכה ולתנאיה ולצורך מניעת כפל תמיכה.
- (ב) לגבי כל אחת מאמות המידה המפורטות בסעיף 7, יפרט המוסד את פרטי הפעילות, מועדי קיומה, מנחי הפעילות או מי שמקיים אותה מטעם המוסד, וכן כל פרט או נתון נוסף לפי הנחיות המשרד.
- (ג) תשלום תמיכת המשרד בעד פעילותו של המוסד שאושרה לו בידי הוועדה כדין יועבר לפי דוחות ביצוע שהמוסד יגיש לתקופת התשלום, וכנגד הוכחת הוצאות בפועל בעד הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, ולפי ההנחיות שיימסרו לו על ידי המשרד.
- (ד) בכל מקרה, לא יעלה שיעור התמיכה לפעילות על 90% מכלל עלות הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה.
- (ה) אם נמצא כי הפעילות המדווחת בידי המוסד אינה מתקיימת במלואה או שהתמיכה לא שימשה לפעילות לה יועדה, יחולו הוראות הנוהל.

9. אופן חלוקת התקציב

כלל הבקשות לתמיכה שעמדו בתנאי הסף ינוקדו בהתאם לאמות המידה בפרק זה; לאחר ניקוד כלל הבקשות יחושב חלקו היחסי של כל מוסד ציבור בניקוד בכל אמת מידה; לאחר מכן יחושב היקפו של אותו ניקוד בהתאם לחלק היחסי שנקבע לאותה אמת מידה באחוזים; לבסוף יחולק התקציב המיועד לתמיכה לפי מבחנים אלה בין כלל הבקשות באופן יחסי לניקוד שקיבלו באופן מצטבר בכלל אמות המידה האמורות.

10. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום פרסומם.

התשע"ו _____

(2016 _____)

(חמ 3-1888)

(803-35-2015-000074)

חיים כץ
שר הרווחה והשירותים החברתיים

(חמ 3-1888)

(803-35-2015-000074)