

אגף שח"ר

קריטריונים לתקצוב רשויות מקומיות עבור הפעלת תוכניות שיקום שכונות¹ לשנים 2013 ואילך

תקנה - 20240289

רקע

המשרד מבקש לעודד הפעלת תוכניות התערבות רב-מערכתית ובין משרדית בשיתוף משרדי הממשלה הבאים: בריאות, חינוך, רווחה, תמ"ת, קליטה ושיכון.
מטרת התכנית: פיתוח מענים יישוביים והנגשת השירות החינוכי לתושבי השכונות המוגדרות כברות שיקום ועפ"י החלטת הממשלה.
צוות ההיגוי המשותף לכל המשרדים ולתכניות הרווחה והשיקום החינוכי מאתר את הצרכים המקומיים ופועל בהתאם.

אוכלוסיית היעד:

כלל ילדי היישוב/ השכונה בגילאי לידה ועד 18+ והוריהם.

מטרות התכנית:

1. הגברת כוח ההתמדה של תלמידי ביה"ס ומניעת הנשירה (ברמת היישוב).
2. שיפור ההישגים הלימודיים של ילדי היישוב בכל שלבי החינוך.
3. הגדלת מספר הזכאים לתעודת בגרות איכותית. (ברמה יישובית)
4. הגדלת שיעור הפונים ללימודים במסגרות להשכלה גבוהה.
5. חיזוק הדימוי העצמי וטיפול מנהיגות חינוכית- מקומית.

תבחיני הסף:

1. הרשות כלולה בהחלטות ממשלה בדבר תוכנית שיקום שכונות.

החלוקה התקציבית:

הישובים שהוגדרו בהחלטת הממשלה מתוקצבים עפ"י מודל זכאות. (מצ"ב כנספח)
המודל נבנה במשרד השיכון ומורכב מ-16 פרמטרים מתוך נתוני למ"ס, כאשר לכל משתנה ניתן משקל בהתייחסות לכלל ההיבטים הבין-משרדיים. בתחום החינוך נלקחו פרמטרים של נשירה, זכאויות לבגרות ומדדי טיפוח.

הועדה הבין משרדית מודיעה לישוב על סך התקציב החברתי הכולל את תקציבי כל המשרדים השוטפים.

נשלחים לישוב הנחיות תכנון, צוותי ההיגוי ברשות קובע מהם הצרכים ומהם המענים המתבקשים ומתרגמים לתכנית עבודה.

צוותי הישובים מוזמנים לבדיקת תכניות ואישורן בצוותים מחוזיים.

בסיום התהליך במחוזות עוברים כל הפרוטוקולים ותוכניות העבודה לאישור הועדה הבין מוסדית, אשר מקצה את הסכום המומלץ לכל תחום, לרבות תחום החינוך.

¹ בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1139 משנת 1978 על החלת פרויקט שיקום השכונות במדינת ישראל.

לאחר אישור הועדה הבין מוסדית את תוכנית העבודה מתקיימת ועדת הקצבות משרדית – משרד
חינוך בה מאושרות הקצאות התקציב הסופיות.

רכיבים מתוקצבים :

- ההקצבה מיועדת לתכניות חינוכיות בעלי רכיבים של שכר, פעולות והצטיידות –
- 1 – שכר מורים וגננות עבור תגבורים.
 - 2 – שכר מדריכים ורכזים מקצועיים כגון : מרפאים באומנות , ספורט מוזיקה .
 - 3 – שכר מדריכים חברתיים, שכר סטודנטים.
 - 4 – ארגון ימי שיא וכנסים.
 - 5 – סיורים לימודים.
 - 6- פעולות העשרה תרבותית
 - 7 – הצטיידות – רכישת ציוד מתכלה ועזרים חינוכיים.

בשנה הראשונה של התוכנית ניתן לרכוש גם ציוד בר קיימא באישור מיוחד של הממונה המחוזי
לשחי"ר. בשאר התוכניות ניתן לרכוש ציוד מתכלה עד 15% מסך התוכנית.

נהלים

הפעלת התכנית תעשה בהתאם לנוהל העבודה המשרדי לנושא הקצבות ובכפוף לחתימת הרשות
על כתה התחייבות.

נציג לשכה משפטית

המנהלת הכללית

מנהל אגף שחי"ר

תאריך – 29.8.12

מדל הקצאת תקציב שיקום שכונות

דירוג השכונות

קביעת המשתנים שנבחרו לצורך דירוג שכונות השיקום

במהלך העבודה ריכזה ועדת ההיגוי של המחקר רשימה של 42 משתנים חברתיים – כלכליים, שמתוכה זוהו 16 משתנים המייצגים באופן מובהק את מצבם של התושבים בשכונות השיקום. המשתנים הושו ברמות גאוגרפיות שונות: כלל ארצית, רשות מקומית ושכונה(אזורים סטטיסטיים).

בשלב ראשון כל משתנה קיבל ניקוד, בהתאם לערכיו המוחלטים בכל שכונה בשלב שני, ניתן לכל משתנה משקל יחסי מתוך כלל המשתנים, שהוכפל בניקוד שלו.

המשתנים ומשקלם בדירוג

1. **אשכול היישוב בדירוג הישובים של הלמ"ס** – מיקומו של הישוב במדד הסוציו – כלכלי של הלמ"ס משנת 2001 - משקל 6%.
2. **אשכול השכונה** – כפי שנקבעה בדירוג האיזורים הסטטיסטיים של הלמ"ס על בסיס מפקד האוכלוסין והדירוג משנת 1995 – שכונת השיקום ה"חזקה" ביותר נמצאה באשכול 12 – משקל 4%.
3. **יחס תלות** – היחס בין סך בני 0-19 ובני 65 ומעלה לבין בני 20-64 כפול 100 – משקל 10%.
4. **אחוז עולים משנת 1990** - סך העולים שעלו משנת 1990 מחולק בסה"כ אוכלוסייה כפול 100 – משקל 2.5%
5. **אחוז עולי אתיופיה** – סך העולים שעלו מאתיופיה (ללא תלות בשנת עלייה) מחולק בסה"כ אוכלוסייה כפול 100 – משקל 7.5%.
6. **רמת מינוע** – מספר כלי רכב פרטיים ומשאיות עד 4 טון בבעלות פרטית (לא כולל רכבים של חברות), מחולק בסה"כ אוכלוסייה כפול 100 – משקל 3%.
7. **אחוז עבריינים (מבני +12)** – מספר בני 12 ומעלה, לפי כתובת המגורים, שהורשעו בדין בגין תיק פלילי, מחולק בסך בני 12 ומעלה כפול 100 – משקל 3%.
8. **אחוז עבריינים צעירים (מבני 12-17)** – מספר בני 12-17, לפי כתובת המגורים, שהורשעו בדין בגין תיק פלילי מחולק בסך בני 12-17 כפול 100 – משקל 3%.
9. **אחוז דורשי עבודה מבני +15** - מספר דורשי עבודה מחולק בסך בני 15 ומעלה כפול 100 – משקל 10%.
10. **אחוז דורשי עבודה שצברו מעל 135 ימי התייצבות** – מספר דורשי עבודה שצברו מעל 135 ימי אבטלה במשך שנה אחורה מהחודש הקודם להתייצבות האחרונה, מחולק בסך בני 20-29 כפול 100 – משקל 6%.
11. **אחוז סטודנטים לתואר ראשון מבני 20-29** – מספר הלומדים לתואר ראשון באוניברסיטאות ובמכללות בשנת הלימודים תשס"ג, מחולק בסך בני 20-29 כפול 100 – משקל 6%.

12. אחוז תלמידי ט' – יב' הנושרים מבתי ספר – מספר תלמידי ט' – י"ב שעזבו את מערכת החינוך מחולק במזפר התלמידים כפול 100 – ממוצע האחוזים עבור 3 שנות לימוד : תשס"א , תשס"ב, תשס"ג – משקל 3%.
13. אחוז זכאים לתעודת בגרות מתלמידי י"ב – מספר תלמידי י"ב הזכאים לתעודת בגרות מחולק בסך תלמידי י"ב כפול 100 – ממוצע האחוזים עבור 3 שנות לימוד : תשס"א – תשס"ג – משקל 10%.
14. שכר ממוצע – סך משכורות ותשלומים המתקבל עבור כל משרות העבודה במשך שנה , מחולק במס' שכירים , מחולק ב – 12 – משקל 10%
15. אחוז משתכרים עד שכר מינימום – מספר שכירים בעלי סכום שנתי של משכורת ותשלומים קטן מ – 12X3,335 ₪ , מחולק בסך שכירים, כפול 100 – משקל 6% .
16. אחוז מטופלים בלשכות רווחה – מספר מטופלים בלשכות הרווחה בישוב, מחולק בגודל האוכלוסייה , כפול 100 – משקל 10%.

חישוב התקציב לשכונות על-פי הניקוד (2012)

א. ניקוד מקורי (בסיסי)

השכונות דורגו על-פי 16 משתנים מתוך נתוני למ"ס, כאשר לכל משתנה ניתן משקל (מס' נקודות). סה"כ הנקודות של כל המשתנים בכל שכונה היווה את הניקוד המקורי שלה, כאשר השכונה החלשה ביותר קבלה את מס' הנקודות הגבוה ביותר והשכונה החזקה ביותר קבלה את מס' הנקודות הנמוך ביותר. סה"כ הניקוד המקורי של כלל השכונות הינו 32,360 נקודות.

ב. ניקוד סופי (ניקוד מקורי בתוספת ניקוד אוכלוסייה)

1. לניקוד המקורי נוסף ניקוד אוכלוסייה לצורך חישוב התקציב. מרכיב האוכלוסייה מהווה 40% מכלל הנקודות והחישוב של ניקוד האוכלוסייה של כלל השכונות נעשה ע"י הכפלת הניקוד המקורי שלהן ב-0.66 $(0.66 \times 32,360 = 21,573)$. סה"כ ניקוד אוכלוסייה של כלל השכונות הינו 21,573 ₪.

סה"כ הניקוד הסופי של כלל השכונות = 53,933 ₪.

2. לצורך חישוב התקציב חולקו השכונות ל-15 קבוצות על-פי גודל האוכלוסייה

כדלקמן-

קבוצה	גודל אוכלוסייה
1	0 – 2500
2	2501 – 5000
3	5001 – 7500

10,000 – 7501	4
12,500 – 10,001	5
15,000 – 12,501	6
17,500 – 15,001	7
20,000 – 17,501	8
22,500 – 20,001	9
25,000 – 22,501	10
30,000 – 25,001	11
33,000 – 30,001	12
38,000 – 33,001	13
40,000 – 38,001	14
+ 40,000	15

3. סה"כ הניקוד של האוכלוסיה (21,573) חולק לניקוד כל הקבוצות של הישובים (280) והתקבל ערך נקודה של אוכלוסיה – 77; כל שכונה קבלה מס' נקודות על-פי הכפלת ערך נקודה במספר קבוצתה. (קבוצה 1 = 77, קבוצה 2 = 154 וכן הלאה).

ג. חישוב התקציב

1. סה"כ התקציב חולק לסה"כ הניקוד סופי של כל השכונות. מקבלים ערך נקודה שהינו 80 ₪ לנקודה.

מכפילים ערך נקודה (80) במספר הנקודות של כל שכונה ומקבלים את התקציב של כל שכונה ושכונה.