

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לאזרחים ותיקים למוסדות ציבור הפועלים להנצחת זיכרון השואה¹

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985² (להלן - **החוק**), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לאזרחים ותיקים (להלן - **המשרד**) למוסדות ציבור המקיימים פעילויות להנצחת זיכרון השואה, כמפורט במבחנים אלה:

תקנה תקציבית מס': 04028170

1. כללי:

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – **ועדת התמיכות**), תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן³ (להלן - **הנוהל**) ובהתאם למבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול ועדת התמיכות את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני, אחיד וענייני של המבחנים שנקבעו.

¹ מבחן התמיכה פורסם בי"פ 5940, כ"ו בניסן תשס"ט (20.4.2009), עמ' 3314; **תיקון** למבחן התמיכה פורסם בי"פ 6159, ד' בכסלו התשע"א (11.11.2010), עמ' 996; **תיקון** למבחן התמיכה פורסם בי"פ 6656 ה' בתשרי התשע"ד (9.9.2013).

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

³ י"פ התשע"ג, עמ' 3172.

(ד) כל שיקוליה של ועדת התמיכות יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי העניין; החלטת ועדת התמיכות תהיה מנומקת.

(ה) אין במתן תמיכה לפי מבחנים אלה או באמור בהם כדי להכיר באדם כניצול שואה או כזכאי לקבל הטבות כספיות כלשהן מבין אלה הניתנות על ידי ממשלת ישראל לניצולי שואה.

2. מטרות התמיכה:

התמיכה מיועדת לסייע למוסדות ציבור הפועלים בתחום הנצחת השואה, קהילות שחרבו בשואה או נספי השואה, ובכלל זה למוסדות ציבור הפועלים נגד הכחשת השואה, באמצעות ביצוע הפעילויות המפורטות במבחנים אלה.

3. תנאי סף:

י"פ התשע"ד, עמ' 2.

בקשה לתמיכה יכול שתוגש רק בידי מוסד ציבור, כהגדרתו בסעיף 3א לחוק, הפועל שלא למטרות רווח (להלן - המוסד), העומד בתנאי הסף האלה:

(1) המוסד מאוגד כדין בישראל ועיקר פעילותו על פי מטרותיו הרשומות לפי כל דין מוקדשת לנושא השואה;

(2) המוסד אינו מוסד שהוכר כמוסד להשכלה גבוהה לפי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח – 1958⁴ ואינו מתוקצב או נתמך כתאגיד על פי חוק;

(3) המוסד אינו מוסד חינוך שבו ניתן חינוך עד גיל 18, כגון בית ספר;

(4) המוסד הגיש את בקשתו לפי הוראות מבחן זה, הנוהל וכל הוראות המשרד, בצירוף כל המסמכים הנדרשים כדין;

(5) למוסד ניסיון מוכח של שנתיים לפחות קודם לשנה בעבורה מבוקשת תמיכה בביצוע פעילות ממשית אחת או יותר מתחומי התמיכה המפורטים בסעיף 4(1) למבחנים אלה;

⁴ ס"ח התשי"ח, עמ' 191

- (6) למוסד הנתמך לראשונה לפי מבחנים אלה, ההיקף הכספי של פעילות המוסד בנושא השואה, בשנה בה היה היקפה הגדול ביותר מבין חמש השנים האחרונות, אינו נופל ממחצית ההיקף הכספי של הפעילות שבעבורה מבוקשת התמיכה;
- (7) במסגרת בקשתו לתמיכה, המוסד הגיש תכנית עבודה המפרטת את הפעילויות שבעבורן מבוקשת התמיכה, לרבות התייחסות לאמות המידה המפורטות בסעיף 5 למבחנים אלה (להלן - **תכנית העבודה**); קבעה ועדת התמיכות כי תכנית העבודה, או חלקה, אינה מפורטת דיה, לא יהיה המוסד זכאי לתמיכה עד תיקון התכנית להנחת דעת ועדת התמיכות;
- (8) מוסד המבקש תמיכה לפי מבחנים אלה, לא ימנע השתתפות בפעילות כאמור בסעיף 4 מטעמים שאינם ענייניים, ולא תהיה אפליה של משתתפים בהן מטעמים אלה;
- (9) השיעור הכולל של דמי ההשתתפות שגובה המוסד מהמשתתפים בעבור השתתפות בפעילות כלשהי, ככל שנגבים על ידי המוסד, אינו עולה על 10% מההוצאה הישירה הכוללת של המוסד בעבור ביצועה של אותה פעילות;
- (10) הפעילות הנתמכת אינה מתבצעת מחוץ לארץ, למעט פעילות הסברה נגד הכחשת השואה כאמור בסעיף 4(ו) למבחנים אלה;
- (11) הפעילות הנתמכת אינה פעילות שייעודה טיפול רפואי או נפשי בניצולי שואה או בני משפחותיהם או פעילות נלווית לכך;
- (12) הפעילות הנתמכת אינה פעילות שבעדה מוסד שהוא מוזאון מוכר כמשמעו בחוק המוזאונים, התשמ"ג-1983,⁵ יכול לקבל תמיכה לפי מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד התרבות והספורט בתחום המוזאונים המוכרים.⁶

4. **אופן ועקרונות חלוקת התקציב:**

- מוסד העומד בכל תנאי הסף המפורטים בסעיף 3, יהיה זכאי לתמיכה מתקציב המשרד, כמפורט להלן:
- (1) תקציב התמיכה יחולק לסוגי הפעילויות השונים המפורטים לפי השיעור המפורט לצדו של כל תחום, כמפורט להלן:

⁵ ס"ח התשמ"ג עמ' 113.

⁶ י"פ התשס"ה, עמ' 3904; התשע"ב, עמ' 1302.

- (א) הוצאה לאור או הפקה של ביוגרפיות או עדויות אישיות של ניצולי שואה או יוצאי קהילות שחרבו בשואה - 15%; ;
- (ב) הוצאה לאור של עלון המוקדש בעיקרו לאחד או יותר מן הנושאים המפורטים במטרות התמיכה לפי מבחנים אלה - 15%; ;
- (ג) קיום כנסים עצרות או הרצאות שעניינם מטרות התמיכה לפי מבחנים אלה, ושאינם חלק מאירועים המתקיימים במסגרת יום הזיכרון לשואה והגבורה, כמשמעו בחוק יום הזיכרון לשואה ולגבורה, התשי"ט - 1959⁷ - 20%; ;
- (ד) הקמה ואחזקה של אנדרטאות לזכר נספים בשואה או קהילות שחרבו בשואה - 10%; ;
- (ה) הקמה או הפעלה של אתר אינטרנט העוסק במטרות התמיכה לפי מבחנים אלה - 10%; ;
- (ו) פעילות הסברה נגד הכחשת שואה, כמשמעה בחוק איסור הכחשת השואה, התשמ"ו-1986⁸ - 10%; ;
- (ז) מינהל (כולל עלויות תקורה והוצאות כלליות) הקשורות במישרין לפעילויות המפורטות בפסקאות משנה (א) עד (ו) - 20%.
- (2) התמיכה במוסד בסוג פעילות שנתמכת לפי פסקה (1)(א) עד (ו), תהא לפי מספר נקודות שצבר, על פי החלטת ועדת התמיכות, כמפורט בסעיף 5; תמיכה לפי פסקה (1)(ז) (להלן – **מינהל**) תינתן רק למוסדות שאושרה להם תמיכה לפי פסקה (1)(א) עד (ו) או חלקם; ;
- (3) בכל סוג פעילות, שאינו מינהל יחושב "שווי נקודה" לפי סכום התקציב העומד לחלוקה לסוג פעילות לחלק בסך כל הנקודות שצברו כלל המוסדות שנמצאו זכאים לתמיכה בעבור פעילות זו; ;
- (4) התמיכה במוסד בסוג פעילות, שאינו מינהל, תהיה לפי מספר הנקודות שהמוסד צבר בעד אותה פעילות במכפלת "שווי הנקודה" שנקבע לאותה הפעילות; ;

⁷ ס"ח התשי"ט, עמ' 112

⁸ ס"ח התשמ"ו, עמ' 196

(5) אם ייוותר עודף תקציבי בלתי מנוצל באחד מסוגי הפעילויות כאמור, הוא יחולק בין שאר סוגי הפעילויות, למעט מינהל, בהתחשב בשיעורם היחסי, כפי שנקבע במבחנים אלה;

(6) סך כל התמיכה במוסד לא תעלה על 25% מסך כלל תקציב המשרד המחולק לפי מבחנים אלה.

5. אופן חישוב הניקוד המזכה בתמיכה:

(תיקון: י"פ 6159, עמ' 996)

(א) לבקשה בעבור פעילות של הוצאה לאור או הפקה של ביוגרפיות, או עדויות אישיות כאמור בסעיף 4(1)(א), יינתן ניקוד בהתאם לאמות המידה שלהלן:

(1) בשלב הראשון יינתן ניקוד בהתאם למספר ההפקות של ביוגרפיות או עדויות אישיות שהוציא לאור המוסד, בהתאם לתכנית עבודה שהגיש, בשנה שבעבורה מבוקשת התמיכה – 1 נקודה עבור כל הפקה, המוסד יוכל לקבל ניקוד בעד לא יותר משלוש הפקות של ביוגרפיות או עדויות אישיות, שהוציא לאור כאמור;

(2) בשלב השני יוכפל הניקוד שהתקבל בשלב הראשון במקדם שייקבע לפי איכות הפעילות בעבורה מבוקשת תמיכה כפי שעולה מתכנית העבודה, וזאת לגבי כל הפקה או הוצאה לאור בנפרד - המקדם יקבע באופן הזה:

איכות נאותה – 1

איכות טובה – 1.1

איכות טובה מאוד – 1.2

איכות מצוינת – 1.3;

בניקוד פעילות בשלב השני כאמור בפסקה זו תתחשב ועדת התמיכות, בין השאר, בשיקולים האלה: היקף המחקר שנערך במסגרת ההפקה, אם נערך; ייחודיות; היקף המאמץ שנדרש להפקה. החלטת ועדת התמיכות בסעיף זה תנומק;

(3) בשלב השלישי יוכפל הניקוד שהתקבל אחרי השלב השני במקדם שייקבע לפי היחס שבין עלות הפעילות ובין המחיר לצרכן, ככל שנגבה תשלום מהצרכן, בעבור כל יחידה של תוצר הפעילות (ככל שהיחס גדול יותר יינתן ניקוד גבוה יותר, בהתאמה) – בין 1 ל-1.3 כנזכר בפסקה (2) לעיל;

(4) לא תיתמך פעילות לפי סעיף 4(1)(א) המבוצעת על ידי מוסד הזכאי לתמיכה לפי מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד המדע, התרבות והספורט למוסדות ציבור (תמיכה במוסדות תרבות העוסקים במחקר)⁹;

(5) לא תיתמך לפי סעיף 4(1)(א) הוצאה לאור או הפקה של ביוגרפיות או עדויות אישיות שהוצאו לאור קודם לשנה שבעבורה מבוקשת תמיכה.

(ב) לבקשה בעבור פעילות של הוצאה לאור של עלון כאמור בסעיף 4(1)(ב), יינתן ניקוד בהתאם לאמות המידה שלהלן:

(1) תדירות הופעת העלון –

(א) עלון אחד בשנה – 4 נקודות

(ב) שני עלונים בשנה – 8 נקודות

(ג) 3 עלונים בשנה – 12 נקודות

(ד) 4 או 5 עלונים בשנה – 16 נקודות

(ה) 6 עלונים ומעלה בשנה – 20 נקודות

לעניין פסקה זו, לא יחשב עלון שתוכנו הופיע קודם לשנה שבעבורה מבוקשת תמיכה;

(2) מספר עמודי התוכן בכל מהדורה –

(א) עד 10 עמודים – 5 נקודות

(ב) עד 20 עמודים – 10 נקודות

(ג) עד 30 עמודים – 15 נקודות

(ד) 31 עמודים ומעלה – 20 נקודות

(3) היקף מוכח של תפוצת העלון, באופן יחסי בין המוסדות שהגישו בקשות בעבור פעילות זו – עד 60 נקודות;

מוסד ציבור יוכל לקבל תמיכה בעבור הפקת עלון אחד בלבד שיופץ ל-500 איש לפחות בכל מהדורה.

(ג) לבקשה בעבור פעילות של קיום כנסים, עצרות או הרצאות כאמור בסעיף 4(1)(ג), יינתן ניקוד כמפורט להלן:

⁹ ייפ התשס"ז, עמ' 2325

בעבור כל כנס שקיים המוסד תינתן 1 נקודה ;
בעבור כל עצרת שקיים המוסד יינתנו 1.5 נקודות ;
בעבור כל הרצאה שקיים המוסד יינתנו 2 נקודות ;
במבחנים אלה –

"הרצאה" – שבה משתתפים 20 איש לפחות, הנמשכת 60 דקות לפחות,
הניתנת על ידי מי שהוא בעל תעודת השכלה מוכרת בתחום שבו היא
ניתנת או שהוכר כבעל מומחיות לנושא ההרצאה על ידי מוסד יד ושם ;
"כנס" – כינוס שבו משתתפים 40 איש לפחות, הנמשך 120 דקות
לפחות, והכולל תוכנית בהתאם למטרות התמיכה ;
"עצרת" - כינוס שבו משתתפים 100 איש לפחות, הנמשך 120 דקות
לפחות, והכולל תוכנית בהתאם למטרות התמיכה ;
תמיכה לפי סעיף 4(1)(ג) תינתן רק לפעילות המתקיימת במבנה שאינו
דירת מגורים פרטית.

(ד) בקשה בעבור פעילות של הקמה ואחזקה של אנדרטאות לזכר נספי השואה
או קהילות שחרבו בשואה כאמור בסעיף 4(1)(ד) תנוקד ותיתמך כמפורט
להלן :

(1) התמיכה בפעילות לפי סעיף 4(1)(ד) תתחלק באופן הזה :
90% מהתמיכה יינתנו בעבור פעילות של הקמת אנדרטאות כאמור
במבחנים אלה ;
10% מהתמיכה יינתנו בעבור פעילות של אחזקת אנדרטאות שהוקמו
כאמור במבחנים אלה ;

(2) (א) לבקשה בעבור פעילות של הקמת אנדרטאות כאמור במבחנים
אלה יינתן ניקוד כולל (0 עד 100 נקודות) בהתאם לאמות המידה
שלהלן :

- (1) יחודיות, בהתחשב בנושא ההנצחה - עד 30 נקודות ;
- (2) היקפה הכספי של הקמת האנדרטה - עד 50 נקודות ;
- (3) חלק ההשתתפות העצמית (באחוזים) בפרויקט שהצליח
המוסד לגייס ממקורות שאינם ממשלתיים, תאגידים
סטטוטוריים של השלטון המקומי או של החברה לאיתור
ולהשבת נכסים של נספי השואה בע"מ (להלן – **החברה**) –
עד 20 נקודות ;

(ב) מוסד שהגיש בקשה לתמיכה בעד הקמת יותר מאנדרטה אחת,
יקבל ניקוד לפי סעיף 2(א) בעבור כל אנדרטה בנפרד ;

- (ג) תמיכה תאושר רק לאחר קבלת אסמכתה הולמת בדבר גיוסם בפועל של כלל הכספים הנדרשים לביצוע הפרויקט;
- (ד) תמיכה תינתן בעבור פעילות שקיבלה את ההיתרים והאישורים הנדרשים לפי כל דין, ובהתאם לדרישות הנוהל בעבור תמיכה בפעילות שעניינה הקמת מבנה;
- (ה) לא תיתמך בקשה אשר לא צורפה אליה המלצת מוסד יד ושם;
- (3) לבקשה בעבור פעילות של אחזקת אנדרטאות שהוקמו לפי מבחנים אלה תינתן נקודה אחת בעבור אחזקה של אנדרטה אחת;
- (4) תקציב שלא ינוצל באחת מהפעילויות לפי סעיף 5 ד(1) יועבר לתמיכה בפעילות אחרת לפי סעיף 5 ד(1);
- (ה) לבקשה בעבור פעילות של הקמה או הפעלה של אתר אינטרנט כאמור בסעיף 4(1)(ה), יינתן ניקוד כולל (0 עד 100 נקודות) בהתאם לאמות המידה שלהלן:
- (1) בשלב ראשון ינוקד האתר כדלקמן:
- (א) איכות תוכני אתר האינטרנט בהתייחס למטרת התמיכה, כעולה מתכנית העבודה - עד 30 נקודות; בניקוד לפי פסקת משנה זו תתחשב ועדת התמיכות בשיקולים האלה: ייחודיות התכנים, היקף המאמץ שנדרש לאיסוף החומר המופיע באתר; רמה טכנית של האתר מבחינת גיוון, תצוגה והתאמה לסוגי אוכלוסיה שונים; אינטראקטיביות; קישורים לאתרים בעלי תוכן רלוונטי; החלטת ועדת התמיכות כאמור בפסקת משנה זו תנומק;
- (ב) מספר הדפים באתר העוסקים בנושא התמיכה, עד 40 נקודות;
- (ג) עדכון תוכני האתר, כעולה מתכנית העבודה – עד 30 נקודות;
- (2) בשלב השני, ורק במקרה שהתמיכה מבוקשת בעד הקמה של אתר אינטרנט חדש, יוכפל הניקוד שניתן לפי השלב הראשון במקדם של 3;
- (3) אישור תמיכה בפעילות כאמור בסעיף 4(1)(ה) כפוף לתנאים הבאים:
- (א) תמיכה תינתן בעבור אתר אינטרנט אחד בלבד, המופעל בידי המוסד;
- (ב) האתר יפעל בלא הפסקה ויהיה נגיש לציבור באופן חופשי;
- (ג) האתר יכלול תכנים בנושאי הנצחת השואה לפי מבחנים אלה, נוסף על תיאור כללי ומידע טכני על הגוף המפעיל את האתר;
- (ד) לא תינתן תמיכה באותה שנה גם בעבור הקמה וגם בעבור הפעלה של אתר האינטרנט;

- (ו) לבקשה בעבור פעילות הסברה נגד הכחשת השואה כאמור בסעיף 4(1)(ו),
 יינתן ניקוד כמפורט להלן :
- (1) השתתפות בכנסים שנושא הכחשת השואה נדון בהם כעולה מתכנית
 העבודה :
- (א) השתתפות בכנס שעניינו הכחשת השואה - 10 נקודות בעבור כל
 יום השתתפות בכנס ;
- (ב) השתתפות בכנס שבין הנושאים הרשומים בסדר היום שלו
 הכחשת שואה - 3 נקודות בעבור כל יום השתתפות שבסדר היום
 שלו נכלל נושא הכחשת השואה ;
- (ג) השתתפות בכנס במסגרתו נדון נושא הכחשת השואה - 1 נקודה
 בעבור כל יום השתתפות שבו נדון נושא הכחשת השואה ;
- (2) פרסום בכתב, בארץ או בחו"ל, נגד הכחשת השואה, כעולה מתכנית
 העבודה - 1 נקודה בעבור כל פרסום ;

6. תנאים נוספים למתן התמיכה :

- (א) מוסד רשאי לבקש בכל שנה תמיכה בעבור כמה פעילויות, כאמור בסעיף 4,
 שירוכזו בבקשה אחת בלבד, שתדון בהתאם לעקרונות ולאמות המידה
 המפורטות בסעיף 5 ;
- (ב) במסגרת הבקשה לתמיכה בעבור תחום פעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה,
 לא יבקש המוסד תמיכה בעד הוצאות שהוצאו בעבור כל פעילות אחרת ;
- (ג) מוסד לא יבקש תמיכה בעבור פעילות, שלא פורטה בתכנית העבודה ;
- (ד) המוסד לא יקבל תמיכה לתחום פעילות שאושרה לפי מבחנים אלה, אם
 נמצא כי הפעילות שבוצעה בתחום זה לא עמדה באיכות כפי שנקבעה
 בתכנית העבודה ;
- (ה) כל מוסד יגיש דוחות ביצוע תקופתיים כספיים וענייניים, כפי שיידרש על
 ידי המשרד, באופן שיאפשר את בדיקת הפעילות ;
- (ו) לא תינתן תמיכה למוסד שאינו משתף פעולה עם ביקורת מטעם המשרד
 בשנת הגשת הבקשה ;
- (ז) לא תינתן תמיכה לפעילות הממומנת כספית מכל מקור ממשלתי או רשות
 סטטוטורית ; לא תינתן תמיכה בעד פעילות שהמשרד משתף בה בדרך
 אחרת ;

(ח) לא תינתן תמיכה לפעילות, שהמוסד מקבל מימון מהחברה בעבורו;
(ט) בעבור מרכיב הדרכה הקיים בפעילות, לא תינתן תמיכה העולה על גובה השכר והתנאים הנלווים למרצים בהתאם להוראות נציבות שירות המדינה;

(י) לגבי כל תחום פעילות, תמיכת המשרד לא תעלה על 90% מעלות הפעילות שבעבורה מתבקשת התמיכה.

7. הוראת שעה

למרות האמור בסעיף 3(5), בשנים 2009 ו- 2010 יתמך מוסד גם אם פעל באופן ממשי בנושא השואה במשך שנתיים מתוך חמש השנים שקדמו לשנה בעבורה מבוקשת התמיכה.

8. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009); למעט, סעיף 4(6) שתחילתו ביום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010).

ה' ניסן התשס"ט

(30 מרץ 2009)

(חמ 1888-3)

רפי איתן
השר לענייני גמלאים

כ"ז בחשוון התשע"א

(4 בנובמבר 2010)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה והשר לאזרחים ותיקים

כ"ב באלול התע"ג

(28 אוגוסט 2013)

אורי אורבך

השר לאזרחים ותיקים

