

מבחן למתן תמיכות של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לגופים אחרים למטרת שיפוצים והצטיידות מועדוניות לילדים בסיכון בגיל הרך בקהילה

בהתאם להוראת תכ"ם פרק 6.2 ובאישור היועץ המשפטי למשרד, להלן נוהל למתן תמיכות של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן - המשרד) לגופים אחרים למטרת שיפוצים והצטיידות מועדוניות לילדים בסיכון בגיל הרך בקהילה.

סעיף תקציבי 23.12.03.03

פרק א': כללי

1. כללי

- א. התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון;
- ב. בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של המבחינים;
- ג. כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין. החלטת הוועדה תהיה מנומקת;
- ד. חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכל בכפוף לאמור במבחינים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

2. הגדרות

- א. "בודק בטיחות" – בודק שהוא אחד מאלה:
 - (1) מהנדס בטיחות הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים במדור בטיחות אש ומניעתה או במדור בטיחות כללית.
 - (2) ממונה בטיחות בעבודה המוסמך ע"י משרד הכלכלה עם וותק של 5 שנים לפחות מיום קבלת ההסמכה וביצע לפחות 50 בדיקות בטיחות במסגרות ציבוריות.
 - (3) עורך מבדקי בטיחות של מוסדות חינוך עם וותק של 5 שנים לפחות מיום קבלת הסמכה וביצע לפחות 50 בדיקות בטיחות במסגרות ציבוריות;
- ב. "ילדים בסיכון בגיל הרך" – ילדים בגילאי 3-6, העונים להגדרת אוכלוסיית היעד הקבועה בהוראת תע"ס 8.32;

- ג. "מועדונית לילדים בסיכון בגיל הרך" – מסגרת טיפולית חינוכית, המיועדת לעד 24 ילדים בסיכון בגיל הרך, הפועלת על פי העקרונות המקצועיים של המשרד הקבועים בהוראת תע"ס 8.32 ותחת פיקוח המשרד;
- ד. "מועדונית טיפולית לילדים בסיכון בגיל הרך" – מועדונית לילדים בסיכון בגיל הרך המיועדת עבור 15 ילדים בסיכון בגיל הרך, ובה מועסקים עובד סוציאלי ועובד פרא רפואי בנוסף על כוח האדם הנדרש במועדונית על פי הוראת תע"ס 8.32. מועדונית זו פועלת על פי הנחיות המשרד בנושא ותחת פיקוחו;
- ה. "תע"ס" – תקנון עבודה סוציאלית, הכולל הנחיות והוראות המנהל הכללי של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, המתפרסמות מעת לעת, באתר האינטרנט של המשרד, ומצויות לעיון הציבור במחלקות לשירותים חברתיים או בלשכות המחוזיות של המשרד האמור והמהווה הנחיות מקצועיות ומנהליות לפעילות המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות ולעבודת העובדים הסוציאליים במחלקות אלו.

3. מטרת התמיכה

מטרת מבחנים אלה היא תמיכה ברשויות מקומיות למטרת שיפוצים והצטיידות של מועדוניות לילדים בסיכון בגיל הרך בקהילה ושל מועדוניות טיפוליות לילדים בסיכון בגיל הרך.

4. הפעילות הנתמכת

התמיכה תינתן לאחת או יותר ממטרות אלה:

- (1) שיפוץ וציוד מבנה המועדונית לצרכי בטיחות, לרבות כיבוי אש ומערכות חשמל, או לצרכי בטחון או מיגון;
 - (2) שיפוץ וציוד מערכת תברואה במבנה המועדונית, לרבות ביוב וסניטציה;
 - (3) שיפוץ וציוד מבנה המועדונית לצורך הנגשתה לאנשים עם מוגבלויות, בהתאם לקבוע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, והתקנות שלפיו;
 - (4) שיפוץ וציוד מבנה המועדונית לצורך שיפור איכות המתקן עבור הילדים.
- לעניין סעיף זה, "מבנה המועדונית" – לרבות חצר המבנה.

פרק ב': תנאי סף לתמיכה

תנאי סף לתמיכה

- בקשה לתמיכה רשאית להגיש רשות מקומית שמתקיימים בה כל אלה:
- א. הרשות המקומית מפעילה מועדונית לילדים בסיכון בגיל הרך או מועדונית טיפולית לילדים בסיכון בגיל הרך כהגדרתן במבחן, בעלות סמל מסגרת מטעם המשרד;
 - ב. הרשות המקומית נכללת תחת הרשויות הכלולות במדד 1-5 למדד חברתי-כלכלי העדכני של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אשר מתפרסם באתר הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, מעת לעת;
 - ג. הבקשה לשיפוץ או להצטיידות המועדונית היא עבור אחת או יותר מהמטרות המפורטות בסעיף 4 בפרק א' לעיל. לא ניתן להגיש בקשה עבור אותה מטרה בגינה נתמכה המועדונית בשנה שקדמה לשנה שבעדה מוגשת הבקשה;
 - ד. לא הוגשה מטעם הרשות המקומית בקשה לתמיכה בשנה שבעדה מבוקשת התמיכה ולא הוקצה לה סכום כלשהו מתקציב המדינה, במישרין או בעקיפין, בעד הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה;
 - ה. עבור כלל העובדים במועדונית קיימים אישורי משטרה עדכניים הנדרשים בהתאם להוראות החוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א – 2001. לצורך עמידה בתנאי סף זה, יש לצרף אישורי משטרה ביחס לכל אחד מעובדי המועדונית, לעניין עמידתו בדרישות החוק. יש לצרף אישורים אשר הונפקו על ידי המשטרה במהלך ששת החודשים שקדמו למועד הגשת הבקשה;
 - ו. המבנה בו פועלת המועדונית, עומד בדרישות הבטיחות שקבע המשרד. לצורך עמידה בתנאי סף זה, יש להגיש טופס בטיחות בנוסח המופיע בנספח המבחן, חתום על ידי בודק בטיחות כהגדרתו במבחן;
 - ז. לרשות המקומית בעלות, זכות חכירה לטווח ארוך ממנהל מקרקעי ישראל או זכות שכירות במבנה המועדונית לתקופה של חמש שנים רצופות לפחות החל מהשנה בה הוגשה הבקשה. לצורך עמידה בתנאי סף זה, יש להציג נסח מרשם המקרקעין, אישור ממנהל מקרקעי ישראל או הסכם שכירות, לפי העניין;
 - ח. ייעוד מבנה המועדונית הוא לפעילות של מועדונית לילדים בסיכון בגיל הרך או לפעילות של מועדונית טיפולית לילדים בסיכון בגיל הרך כהגדרתן במבחן, וייעוד זה לא ישונה בחמש השנים הבאות החל מיום קבלת התמיכה לפי מבחן זה. **לעניין רשות המפעילה מועדונית לילדים בסיכון בגיל הרך, עליה להתחייב כי היא תפעל בהתאם להנחיות המשרד לשדרוג מועדוניות למועדוניות טיפוליות לילדים לסיכון בגיל הרך.** לצורך עמידה בתנאי סף זה, יש להגיש התחייבות על ידי הרשות המקומית בנוסח המופיע בטופס;

ט. במקרה של בקשה לשיפוץ, ובמקרים הנדרשים, יש למבנה המועדונית היתר בניה כדין. לצורך עמידה בתנאי סף זה, יש לצרף היתר בנייה תקף המתייחס לשיפוץ המבוקש במבנה.

פרק ג': אמות מידה לתמיכה ואופן מתן הניקוד

1. אמות המידה לתמיכה

אמות המידה לתמיכה הן כדלהלן:

א. מטרת הבקשה (40%)

הניקוד יינתן עבור כל מטרה בפני עצמה, ולא יינתן ניקוד מצטבר. ככל שהבקשה תוגש ליותר ממטרה אחת, יינתן הניקוד לפי המטרה בעלת הניקוד הגבוה ביותר:

- (1) עבור שיפוץ וציוד מבנה המועדונית לצרכי בטיחות, לרבות כיבוי אש ומערכות חשמל, או לצרכי בטחון או מיגון, יינתנו 20 נקודות;
- (2) עבור שיפוץ וציוד מערכת תברואה במבנה המועדונית, לרבות ביוב וסניטציה, יינתנו 15 נקודות;
- (3) עבור שיפוץ וציוד מבנה המועדונית לצורך הנגשה לאנשים עם מוגבלויות, בהתאם לקבוע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, והתקנות שלפיו, יינתנו 10 נקודות;
- (4) עבור שיפוץ וציוד מבנה המועדונית לצורך שיפור איכות המתקן עבור הילדים, יינתנו 5 נקודות.

לעניין סעיף זה, "מבנה המועדונית" – לרבות חצר המבנה.

ב. סוג המועדונית (25%)

עבור רשות מקומית המפעילה מועדונית טיפולית לילדים בסיכון בגיל הרך כהגדרתה במבחן בגינה מוגשת הבקשה, יינתנו 5 נקודות.

ג. מיקום המועדונית (15%)

עבור רשות מקומית הנכללת תחת הרשויות הכלולות במדד 1-3 למדד הפריפריאליות העדכני של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אשר מתפרסם באתר הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מעת לעת (בנוסף להיותה במדד 1-5 למדד החברתי-כלכלי כנדרש בתנאי הסף), יינתנו 5 נקודות.

ד. מתן תמיכה בעבר (10%)

רשות מקומית המפעילה מועדונית אשר לא קיבלה תמיכה מכח מבחנים אלה במהלך השנתיים האחרונות, תקבל 5 נקודות.

ה. חשיבות התוכנית, דחיפותה ונחיצותה (10%) –

תינתן המלצה ע"י מפקח מחוזי בשירות ילד ונוער בקהילה, מ - 0 עד 5 נקודות. ההמלצה תהיה מנומקת בכתב, ותתחשב, בין היתר, בדחיפות, בנחיצות ובחשיבות של הבקשה שהוגשה והתאמתה לצרכים בשטח.

ו. אי ניצול של כספי התמיכה משנים קודמות (הפחתה של 10%) -

רשות מקומית שלא ניצלה את כספי התמיכה שאושרו לה לאחר שחלפו 20 חודשים מיום אישור התמיכה בידי ועדת התמיכות, אלא אם הוועדה שוכנעה כי הסיבות לאי ניצול התמיכה לא היו תלויות ברשות עצמה – יופחתו מהניקוד הכללי של הבקשה 10%.

פרק ד': נהלים

1. נהלים

- א. הרשות המקומית תצרף לבקשתה לשיפוץ תכנית מפורטת של הפרויקט המתוכנן, לרבות שרטוטים, כתב כמויות והצעת מחיר על פי מחירון שיפוצים דקל. במקרה של בקשה לרכישת ציוד, הרשות המקומית תצרף לבקשתה את פירוט הציוד המבוקש, כתב כמויות והצעות מחיר על פי מחירון שיפוצים דקל;
- ב. בגלל מגבלת התקציב, סכום התמיכה יחולק מדי שנה לעשרת הבקשות שזכו לניקוד המרבי לפי פרק ג'. בקשה שצברה פחות מ-15 נקודות לא תזכה לתמיכה. ואולם, אם צברה הבקשה האחת עשרה ומעלה ניקוד זהה לניקוד הבקשה העשירית, תקבל גם היא תמיכה בהתאם לניקוד.
- ג. בכל מקרה סכום התמיכה המאושר לכל בקשה לא יעלה על 100,000 ₪ ולא יפחת מ-20,000 ₪. כמו כן, לא יעלה שיעור התמיכה לפעילות על 75% מכלל עלות הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה;
- ד. בבואה לקבוע את סכום התמיכה תביא ועדת התמיכות בחשבון את ניקוד המבקש, ביחס לכלל המבקשים, כפוף לסכום התקציב העומד לרשות המשרד למטרת מבחנים אלה;
- ה. רשות מקומית תוכל להגיש עד שתי בקשות, עבור שתי מועדוניות שונות שהיא מפעילה, בכל שנת תקציב;
- ו. התמיכה תשולם לאחר גמר ביצוע השיפוצים או ההצטיידות, לפי העניין, כנגד הצגת חשבוניות מס מקור ובכפוף לאישור בדבר השלמת הביצוע מאת מפקח מטעם הרשות;
- ז. ככל שהמבנה עברו ניתנה התמיכה לפי מבחן זה הפסיק לשמש להפעלת מועדונית לילדים בסיכון בגיל הרך או מועדונית טיפולית לילדים בסיכון לגיל הרך כהגדרתן במבחן, במהלך חמש השנים מיום קבלת התמיכה לפי מבחן זה – יוחזר סכום התמיכה במלואו למשרד;
- ח. לא עמדה הרשות בתנאי מבחנים אלה, תבוטל, תעוכב או תופחת התמיכה, לפי העניין. בכל מקרה, אם חלפו 20 חודשים מיום אישור התמיכה בידי ועדת התמיכות ונמצא שהרשות לא עמדה בתנאי הזכאות לקבלת תשלום לפי מבחנים אלה, ובכלל זה לא השלימה את הפרויקט - תבוטל זכאות הרשות לתמיכה ויהיה עליה להשיב למשרד מלוא הסכומים שהועברו אליה.

2. יום התחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום פרסומם.

חיים כץ
שר העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים
