

מבחינים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשיפורי מיגון ובינוי לצורך מיגון מסגרות רווחה חוץ ביתיות
לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985

בהתאם להוראת תכ"מ פרק 6.2, להלן מבחן למתן תמיכות של משרד העבודה והרווחה
(להלן - **המשרד**) לגופים אחרים, למטרת שיפורי מיגון ובינוי לצורך מיגון מסגרות רווחה
חוץ ביתיות.

תקנה תקציבית:

23.12.03.21

1. כללי

- (א) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של
סבירות ושוויון.
- (ב) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של
העניין, תוך יישום שוויוני, אחד וענייני של המבחינים.
- (ג) כל שיקולי הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל
שיידרש לפי נסיבות העניין; הוועדה תנמק החלטותיה.
- (ד) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי
הפעילות, הכל בכפוף לאמור במבחינים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים
השוטפת, כפי שיפורט להלן.

2. הגדרות

במבחינים אלה –

"בינוי" – בנייה חדשה שעניינה הוספת מרחב מוגן במבנה קיים, הוספת מיגונית או
מבנים מוגנים יבילים;

"גורם מוסמך" – מהנדס מטעם המשרד או נציג אגף הביטחון והחירום במשרד;

"מבנה המסגרת" – המבנה שבו פועלת המסגרת;

"מסגרת חוץ ביתית" – מסגרת חוץ ביתית המיועדת לאוכלוסיית רווחה ומופעלת
ע"י מפעיל פרטי;

"מנחה למיגון מוסדות רווחה" – מנחה לתכנון מרכיבי מיגון במוסדות של משרד
הרווחה, של פיקוד העורף, יולי 2013. המפורסם באתר פיקוד העורף שכתובתו:

http://www.oref.org.il/Sip_Storage/FILES/1/2471.pdf

"מסגרות או מסגרות רווחה" – אתר אחד או יותר בו מתגוררים דרך קבע דיירים
אשר הופנו אליו על ידי שירותי הרווחה, והוא אינו מקום מגורי משפחתם הקבוע,
כחלק מההליך הטיפולי או השיקומי אותו מקיימת המסגרת בה הם שוהים, ולמעט

בתי אבות אשר פחות מ-75% מהדיירים המתגוררים בהם הופנו אליהם על ידי שירותי הרווחה;

"שיפורי מיגון" – בהתאם למפרט לחיזוק ואטימה של חללים במבנים – "שיפורי מיגון" של פיקוד העורף, יוני 2011 (להלן – מפרט חיזוק ואטימה). המפורסם באתר פיקוד העורף שכתובתו: http://www.oref.org.il/Sip_Storage/FILES/8/2208.pdf

3. מטרת התמיכה

מטרת התמיכה לפי מבחנים אלה, לסייע למוסדות ציבור, המפעילים מסגרות רווחה חוץ ביתיות להבטיח ביטחונם והגנתם של השוהים במסגרת, על ידי ביצוע בינוי ושיפורי מיגון במסגרות.

4. הפעילות הנתמכת

(א) התמיכה תינתן בעד פעילות המתבצעת לשם אחת או יותר מהמטרות המפורטות בפסקאות (1) ו- (2) שלהלן, ובלבד שהפעילות נדרשת לביטחונם של הדיירים במסגרת וסביבתה, לפי דרישה או אישור בכתב של גורם מוסמך, בה נקבע כי יש צורך בביצוע ההתאמות, ולפי מפרט חיזוק ואטימה ולמנחה למיגון מוסדות רווחה:

(1) בינוי.

(2) שיפורי מיגון.

(ב) מוסד המקיים יותר ממסגרת רווחה אחת יוכל להגיש בקשה אחת בעד כל מסגרת רווחה אותה הוא מקיים;

5. תנאי סף לתמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאי מוסד שמתקיימים בו כל תנאי הסף האלה:

(1) לא הוגשה בקשה לתמיכה או השתתפות מתקציב המדינה בעד המסגרת שלגביה מוגשת הבקשה לפי מבחנים אלה בשנת התקציב הנוכחית ולא הוקצה לה סכום כלשהו מתקציב המדינה, במישרין או בעקיפין, בעד הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה;

(2) המוסד מפעיל מסגרת רווחה הממוקמת בישוב או באתר הנמצא במרחק של עד 50 ק"מ בקו אווירי מגבול לבנון או מגבול חבל עזה ויש לו הסכם התקשרות תקף עם המשרד להפעלת המסגרת במשך חמש שנים לפחות; ברשימת הישובים לפי סעיף קטן זה ניתן לצפות באתר המשרד בכתובת:

<http://www.molsa.gov.il/Subsidizing/PublicInstitues/Pages/Publishing>

; [AssaysSupport.aspx](#)

- (3) במסגרת שוהים 20 דיירים לפחות ;
- (4) המסגרת מתקצבת על ידי המשרד פועלת ונמצאת תחת פיקוח המשרד ;
- (5) למוסד זכות בעלות במבנה, זכות חכירה או זכות שימוש במבנה לתקופה של חמש שנים רצופות לפחות, כולל השנה שבעדה מבוקשת התמיכה ;
- (6) המוסד התחייב, כי אם יקבל תמיכה בהתאם למבחנים אלה, ימשיך ויפעיל את המסגרת ליעוד באותו המבנה שבעד שיפור המיגון בו ניתנה התמיכה, למשך חמש שנים לפחות ;
- (7) המוסד נתן הסכמתו בכתב כי אם לא עמד בדרישות לפי מבחנים אלה, הוא יחזיר, לפי דרישת המשרד את סכומי התמיכה שקיבל לפי מבחנים אלה, כולם או חלקם, בתוספת ריבית והצמדה, והמשרד יהיה רשאי לגבותם או לקזזם מכל סכום אחר המגיע למוסד מכל מקור ממשלתי ;
- (8) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (8), המוסד נתן הסכמתו בכתב כי אם הופסקה פעילותו לפני תום התקופה כמפורט בסעיף קטן (7), המשרד יהיה רשאי לדרוש ממנו את השבת החלק היחסי המתאים של סכום התמיכה, בהתאם ליתרת התקופה שבין מועד קבלת התמיכה לבין המועד שבו הופסקה פעולתו.

6. אמות מידה לתמיכה

אמות המידה לתמיכה יהיו כמפורט להלן, וביחס לכל מסגרת בנפרד ; כל מסגרת תקבל ניקוד בנפרד כפי שמפורט להלן :

- (1) **מרחק המסגרת מהגבול (40%) –**
- (א) מסגרת הממוקמת באזורים שהם אחד מהשלושה הבאים : עוטף עזה בדרום, גולן וקו העימות בצפון במפת אזורי ההתגוננות המופיעה באתר האינטרנט של פיקוד העורף, תקבל 10 נקודות ;
- (ב) מסגרות אשר אינן ממוקמות באזורים המפורטים בפסקה א', תקבל 5 נקודות.
- (2) **מספר הדיירים במסגרת (15%) –**
- (א) מסגרת בה מתגוררים 20-60 דיירים, תקבל 5 נקודות ;
- (ב) מסגרת בה מתגוררים 61-120 דיירים, תקבל 10 נקודות ;
- (ג) מסגרת בה מתגוררים למעלה מ-121 דיירים, תקבל 15 נקודות.
- (3) **סוג האוכלוסייה השוהה במסגרת (30%) –**
- (א) מסגרת בה מתגוררים אנשים המשתייכים לאוכלוסיית אגף השיקום במשרד, תקבל 20 נקודות ;
- (ב) מסגרת בה מתגוררים אנשים המשתייכים לאוכלוסיית האגף לטיפול באדם עם מוגבלות שכלית התפתחותית במשרד, תקבל 15 נקודות ;

(ג) מסגרת בה מתגוררים אנשים המשתייכים לאוכלוסיית השירות לטיפול באדם עם אוטיזם במשרד או המשתייכים לאוכלוסיית השירות לאזרחים ותיקים במשרד, תקבל 10 נקודות;

(ד) מסגרת בה מתגוררים ילדים, נוער וצעירים המשתייכים לאוכלוסיית רשות חסות הנוער או לשירות למתבגרים צעירות וצעירים או לשירות לילד ונוער או לשירות למען הילד, במשרד, תקבל 5 נקודות;

(4) **היחס בין המיגון הקיים במסגרת למיגון הנדרש (8%)** – כל בקשה תדורג על ידי הגורם המוסמך לפי יחס המיגון הקיים למיגון הנדרש במסגרת לפי דרישות המנחה למיגון מוסדות רווחה, כמפורט להלן:

(א) מסגרת בה נמצא כי המיגון הקיים הוא פחות מ-50% מהמיגון הנדרש, תקבל 15 נקודות;

(ב) מסגרת בה נמצא כי המיגון הקיים הוא בין 51% עד 75% מהמיגון הנדרש, תקבל 10 נקודות;

(ג) מסגרת בה נמצא כי המיגון הקיים הוא למעלה מ-75% מהמיגון הנדרש, תקבל 5 נקודות.

(5) **דחיפות ונחיצות ביצוע הפעילות הנתמכת (7%)** –

כל בקשה תדורג על ידי הגורם המוסמך בהמלצה מנומקת בכתב, בניקוד בין 0 עד 6; הבקשות ידורגו בהתחשב בדחיפות, בנחיצות ובחשיבות של נושא הבקשה, לפי נתוני הדיירים במסגרת ומצב המיגון בה.

7. **אופן חישוב הניקוד וחלוקת התמיכה**

חישוב הניקוד של כל בקשה בעד כל מסגרת באופן נפרד יהיה כמפורט להלן:

- (1) בשלב הראשון, כל בקשה תנוקד בכל אמת מידה כמפורט בסעיף 6;
- (2) בשלב השני, יחושב חלקה היחסי של כל בקשה מתוך כלל הניקוד שהוענק בכל אמת מידה לכלל הבקשות;
- (3) בשלב השלישי, יחושב חלקו המצטבר של המוסד בכלל אמות המידה לפי שיעורן ובהתאם לכך יקבע ניקודו הכולל, ובכפוף לאמור בפסקה (6);
- (4) בשלב הרביעי ידורגו כלל הבקשות לפי הניקוד הכולל שקיבלו;
- (5) בשלב החמישי תחולק התמיכה בין המוסדות בעד המסגרות שלהן, כל מסגרת בנפרד מבעל הניקוד הגבוה לנמוך, בכפוף לאמור בפסקה (6);
- (6) נותר תקציב בתקנה, יחולק באופן יחסי בין המסגרות גם אם הסכום שיתקבל עולה על האמור בפסקה (7);
- (7) בכל מקרה, לא יינתן למסגרת סכום תמיכה העולה על אחד מאלה: 65% מעלות הפרויקט; גובה הבקשה שהגיש לתמיכה; 600,000 שקלים חדשים.

8. נהלים

(א) שיעור תמיכת המשרד לא יעלה על 65% מההוצאה הכוללת לביצוע שיפורי המיגון או הבינוי לצורך מיגון המסגרת בעדם מבוקשת התמיכה, ובכל מקרה לא יעלה על 600,000 שקלים חדשים למסגרת ;

(ב) למרות האמור בסעיף קטן (א) אם תיוותר יתרת תקציב בתקנה לאחר חלוקת התמיכה לכל המוסדות שנמצאו זכאים, ניתן יהיה להעלות את סכום התמיכה ליותר מ- 600,000 שקלים חדשים ובלבד ששיעור התמיכה לא יעלה על 65% מההוצאה הכוללת של המוסד ;

(ג) לצורך תשלום תמיכה כאמור בסעיף קטן (א) יובאו בחשבון רק הוצאות שהוציא מבקש התמיכה החל ביום התחילה כאמור בסעיף 9, ובלבד שהתקיימו יתר הוראות מבחנים אלה.

(ד) המוסד יצרף לבקשת התמיכה את כל המסמכים האלה :

- (1) המסמכים הדרושים להגשת בקשת התמיכה, בהתאם לכל דין ונוהל ;
- (2) מסמכים להוכחת זכויותיו במקרקעין, כמפורט בסעיף 5(6) ;
- (3) הסכם התקשרות של המסגרת עם המשרד לתקופה של 5 שנים לפחות ;
- (4) תכנית הבינוי או תכנית שיפורי המיגון, לפי העניין, חתומה בידי מורשה חתימה מטעם המוסד ;
- (5) אסמכתאות ביחס לעלות ביצוע העבודה או הרכישה, לפי העניין ; יש לצרף הצעות מחיר לביצוע עבודות בינוי או רכישה, הזמנות עבודה או הסכמים לפי העניין.
- (ה) ביצוע התשלום יהיה לאחר שהמוסד הוכיח להנחת דעת הוועדה כי בידו המקורות הכספיים להשלמת הפרויקט ;

(ו) ביצוע תשלום התמיכה, יהיה בהתאם לשלבי הביצוע כדלקמן :

- (1) 50% מסכום התמיכה המאושר יועברו לידי המוסד לאחר שיעביר למשרד- (א) חשבוניות-מס מקוריות או נאמנות למקור בסך 50% מסך עלות העבודה לפחות, כפי שפורט בבקשה ובאסמכתאות שצורפו לה ;
- (ב) תצהיר, מאומת על ידי עורך דין וחתום בידי מורשה חתימה מטעם המוסד, המאשר ביצוע בפועל של 50% מהבינוי או עריכת שיפורי המיגון ביחס למסגרת לגביה הוגשה הבקשה ; בתצהיר יפורטו העניינים האלה :

- (1) סוגי העבודות אשר בוצעו, בהתאם לנושאים שפירט המבקש בבקשת התמיכה ;
- (2) עלויות העבודות כאמור ;

- (3) התשלום בפועל ששולם בעד העבודות כאמור ;
- (ג) אישור מרואה חשבון, המאשר כי המוסד שילם בפועל 50% מהעלות כפי שצוין בתצהיר מורשה החתימה ;
- (2) 50% הנותרים מסכום התמיכה המאושר יועברו לידי המוסד לאחר שימציא למשרד דוח ביצוע סופי הכולל, בין השאר-
- (א) תצהיר, מאומת על ידי עורך דין, החתום בידי מורשה חתימה מטעם המבקש, המאשר גמר ביצוע עבודות הבינוי או שיפורי המיגון ; בתצהיר יפורטו העניינים האלה :
- (1) עלויות העבודות כאמור ;
- (2) התשלום בפועל ששולם בעד העבודות כאמור ;
- (ב) אישור מרואה חשבון, המאשר כי המבקש שילם בפועל 100% מהעלות כפי שצוין בתצהיר מורשה החתימה ;
- (ג) חשבוניות-מס מקוריות או נאמנות למקור מתאימות ;
- (ד) אישור גורם מוסמך מטעם האגף כי עבודות הבינוי או שיפורי המיגון בוצעו בהתאם למטרת הפרויקט כפי שאושר ;
- (3) המוסד יעביר במצורף לכל דרישה לקבלת כספים – מכתב בקשה המופנה למשרד, חתום בידי מורשה חתימה מטעם המוסד, בו יפורט סך כל התשלום הנדרש ביחס לאותו שלב ;
- (4) המשרד רשאי לבקש כל מסמך נוסף שיראה לנכון על מנת לבסס את החלטתו לפני מתן ההוראה לתשלום ;
- (5) חלפו 20 חודשים מיום אישור התמיכה בידי הוועדה למטרת מבחנים אלה ולא עמד בתנאי הזכאות לקבלת תשלום לפי מבחנים אלה - תבוטל זכאות המוסד לתמיכה ויהיה עליו להשיב למשרד מלוא הסכומים שהועברו אליו.

9. יום התחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום ג' טבת, התשע"ז (01.01.2017).

_____ (_____) _____

תאריך לועזי

תאריך עברי

חתימה