

מבחן למתן תמיכות של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לגופים

אחרים לפי הוראות תכ"מ בפרק 6.2

בהתאם להוראת תכ"מ פרק 6.2 להלן מבחן למתן תמיכות של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: המשרד) לרשויות מקומיות למטרת שיפוצים והצטיידות של מפתנים ומית"רים בקהילה לבני נוער על רצף הסיכון והניתוק.

סעיף תקציבי 23.12.05.02

א. כללי

1. התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון;
2. בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של המבחנים;
3. כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; החלטת הוועדה תהיה מנומקת.
4. חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכל בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.
5. בגלל מגבלת התקציב, שיעור תמיכת המשרד לפי מבחן זה לא יעלה על 250,000 ₪ למוסד ציבור.

ב. מטרת התמיכה

1. התמיכה תינתן לרשות מקומית (להלן – הרשות) המפעילה מפתנים ומית"רים לבני נוער על רצף הסיכון והניתוק שבפיקוח המשרד.
2. התמיכה תינתן לשיפוץ מבנים והצטיידותם לצרכי בטיחות, לרבות כיבוי אש ומערכות חשמל, או לצרכי בטחון או מיגון; בהתאם למפורט בדו"ח בטיחות אודות המבנה, כנדרש בתנאי סף ג'7.
3. עבור רשות שהגישה דו"ח בטיחות לפיו מבנה המוסד תקין או רשות אשר לא זקוקה למלוא סכום התמיכה לצורך תיקון הליקויים שפורטו בדו"ח, התמיכה תינתן, בנוסף למפורט בסעיף ב' (2) לעיל, עבור אחת או שתיים מבין המטרות המפורטות להלן; ובכל מקרה לא תינתן תמיכה עבור יותר משתי מטרות סה"כ:
 - א. שיפוץ והצטיידות מבנים לצרכי תברואה;
 - ב. שיפוץ מבנים לצורך הנגשתם לאנשים עם מוגבלויות, בהתאם לקבוע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998¹ (להלן – חוק שוויון זכויות), והתקנות שלפיו; מובהר כי לבקשת רשות למטרה זו תצורף חוות דעת של מורשה לנגישות השירות כהגדרתו בחוק שוויון זכויות.
 - ג. שיפוץ והצטיידות מרחבי תעסוקה וסדנאות מקצועיות, למעט ציוד מתכלה;
 - ד. פיתוח ושיפוץ המבנה, השטח, ומתקני החצר;
 - ה. הצטיידות לרווחת החניכים.

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

4. מובהר בזה כי הרשות רשאית להגיש בקשה למטרה אחת או שתיים, אך בכל מקרה גובה הבקשה הכולל לא יעלה על 250,000 ₪. כל בקשה תנוקד ותבחן בפני עצמה.

ג. תנאי סף לתמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאית רק רשות שהמשרד נוכח כי מתקיימים בה כל תנאי הסף האלה:

1. הרשות מפעילה מפתן או מית"ר בפיקוח השירות לשיקום נוער, בהתאם לאופי הפעילות השיקומית ותפיסת העבודה של הרשות לשיקום נוער על פי העקרונות המקצועיים של המשרד ובהתאם לסטנדרטים הקבועים בהוראות תקנון עבודה סוציאלית (להלן - התע"ס).
2. לא הוגשה מטעם הרשות בקשה לתמיכה בשנה שבעדה מבוקשת התמיכה ולא הוקצה לה סכום כלשהו מתקציב המדינה, במישרין או בעקיפין, בעד פעילות הרשות לפי מבחנים אלה;
3. הרשות מפעילה מפתן או מית"ר אשר לפחות 85% מבני הנוער שבמסגרת הם בני נוער בסיכון אשר הופנו אליה בידי המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות, בהתאם לקריטריוני נזקקות המפורטים בהוראות התע"ס.
4. לרשות זכות בעלות במבנה או זכות שכירות בו לשימוש במבנה לתקופה של חמש שנים רצופות לפחות, כולל השנה שבעדה מבוקשת התמיכה. רשות המבקשת תמיכה עבור המטרה שבסעיף ב(3)(ה) בלבד תהיה בעלת זכות בעלות במבנה או זכות שכירות בו לתקופה של 3 שנים כולל השנה שבעדה מבוקשת התמיכה.
5. הרשות התחייבה כי ייעוד המבנה הוא לפעילות של מפתן או מית"ר לבני נוער בסיכון של הרשות לשיקום נוער וכי ייעוד זה לא ישונה ב-5 השנים הבאות לפחות.
6. הרשות הוכיחה כי כל העובדים במפתן או מית"ר מועסקים בהתאם להוראות החוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א – 2001.
7. הרשות צירפה לבקשתה דו"ח אודות בטיחות המבנה שנערך על ידי אחד מאלה:
 - א. מהנדס בטיחות הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים במדור בטיחות אש ומניעתה או במדור בטיחות כללית;
 - ב. ממונה בטיחות בעבודה המוסמך ע"י משרד הכלכלה עם ותק של 5 שנים לפחות מיום קבלת ההסמכה וביצע לפחות 50 בדיקות בטיחות;הדו"ח יכלול התייחסות מפורשת למצבו הבטיחותי של המפתן או המית"ר, לרבות תקינות מערכת כיבוי אש, מערכת החשמל, הגז, קונסטרוקציית המבנה ומיגון.
8. הרשות צירפה לבקשתה לשיפוץ או לבניה תכנית מפורטת של הפרויקט המתוכנן, עבורו מבוקשת התמיכה, לרבות סרטוטים, כתב כמויות והצעת מחיר. במקרים מתאימים, הרשות צירפה היתר בניה, וכן כל אישור נוסף מרשות מוסמכת רלבנטית.
9. בקשה שמטרתה שיפוץ או בניה נבדקה על ידי מהנדס מטעם המשרד, ונקבע כי הפרויקט הינו בר ביצוע וכי צורפו לבקשה מלוא האישורים הנדרשים על פי כל דין.

ד. אמות מידה לתמיכה ואופן חישוב חלוקתה

1. כלל הבקשות לתמיכה שעמדו בתנאי הסף ינוקדו בהתאם לאמות המידה בפרק זה, כל בקשה בפני עצמה; לאחר ניקוד כלל הבקשות יחושב חלקה היחסי של כל רשות בכל אמת מידה בהתאם לחלק היחסי של הניקוד שנקבע לה באותה אמת מידה מתוך כלל הניקוד שניתן לכלל הרשויות באותה אמת מידה; לבסוף יחולק התקציב המיועד לתמיכה לפי מבחנים אלה בין כלל הבקשות באופן יחסי לניקוד שקיבלו באופן מצטבר בכלל אמות המידה האמורות:

א. מטרת השיפוץ (50%) -

הניקוד יינתן למטרות התמיכה האמורות בסעיף ב' (1) וב' (3), שלגביהן מבוקשת התמיכה, כמפורט להלן:

1. למטרה שבסעיף ב' (2) - 20 נקודות; הניקוד יינתן בכפוף לאמור בדו"ח בטיחות כנדרש בתנאי סף ג' (8).

2. למטרה שבסעיף ב' (3) (א) - 15 נקודות.

3. למטרה שבסעיף ב' (3) (ב) - 12 נקודות;

4. למטרה שבסעיף ב' (3) (ג) - 10 נקודות;

5. למטרה שבסעיף ב' (3) (ד) - 8 נקודות;

6. למטרה שבסעיף ב' (3) (ה) - 6 נקודות;

ב. אחוזי ביקור סדיר (30%) -

הניקוד באמת מידה זו יינתן לפי ממוצע שנתי של אחוזי ביקור סדיר של החניכים במפתן או במיט"ר בשנה שקדמה לשנה עבורה מוגשת הבקשה לתמיכה, כפי שמשקף בדוחות של השירות לשיקום נוער, כמפורט להלן:

עבור כל אחוז שנתי ממוצע של ביקור העולה על 70, תינתן נקודה אחת.

ג. מיקום המסגרת (12%) -

הניקוד יינתן כמפורט להלן:

1. למפתן או למיתר הממוקם ברשות מקומית הנמצאת במדרג 1-4 למדרג הלמ"ס או נמצאת באשכולות 1-3 למדרג הפריפריה כמשמעו בהחלטת הממשלה מספר 3960 מיום 24.8.08 - יינתנו 20 נקודות;

2. למפתן או למיתר הממוקם ברשות מקומית הנמצאת במדרג 5 למדרג הלמ"ס - יינתנו 10 נקודות;

ד. נחיצות ביצוע הפרויקט (8%) -

מנהלת השירות או מי שהוסמך לכך מטעמה תדרג כל בקשה ברמת עדיפות בין 1 ל - 5 נקודות, בהמלצה מנומקת בכתב, בהתחשב בדחיפות, בנחיצות ובחשיבות של נושא הבקשה כאמור.

ה. אי ניצול מוחלט של כספי התמיכה משנים קודמות (הפחתה של 10%) -

רשות שלא ניצלה כלל את כספי התמיכה שאושרו לה לאחר שחלפו 20 חודשים מיום אישור התמיכה בידי ועדת התמיכות, אלא אם הוועדה שוכנעה כי הסיבות לאי ניצול התמיכה לא היו תלויות ברשות עצמה - יופחתו מהניקוד הכללי של הבקשה 10%.

2. לבקשה המוגשת עבור שתי מטרות, הניקוד יינתן לפי המטרה בעלת הניקוד הגבוה ביותר.

1. הרשות תגיש לוועדת התמיכות את תכנית פעילותה הכוללת לשם בדיקת התאמתה למטרות התמיכה ולתנאיה, ולמניעת כפל תמיכה.
2. תשלום תמיכת המשרד בעד פעילותה של הרשות שאושרה לה בידי הוועדה כדין יועבר בהתאם לדוחות ביצוע שהרשות תגיש לתקופת התשלום, וכנגד הוכחת הוצאות בפועל עבור הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, ובהתאם לנהלים הקבועים לתשלום בקשות תמיכה שבמשרד ובמשרד האוצר.
3. בכל מקרה, לא יעלה שיעור התמיכה לפעילות על 90% (תשעים אחוז) מכלל עלות הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה.
4. הפסיק המבנה לשמש להפעלת מפתן או מית"ר בפיקוח השרות לשיקום נוער במהלך חמש השנים מיום קבלת התמיכה לפי מבחן זה – יוחזר סכום התמיכה במלואו למשרד.
5. לא עמדה הרשות בתנאי מבחנים אלה, תבוטל, תעוכב או תופחת התמיכה, לפי הענין. בכל מקרה, אם חלפו 20 חודשים מיום אישור התמיכה בידי ועדת התמיכות ונמצא שהרשות לא עמדה בתנאי הזכאות לקבלת תשלום לפי מבחנים אלה, ובכלל זה לא השלימה את הפרויקט - תבוטל זכאות הרשות לתמיכה ויהיה עליה להשיב למשרד מלוא הסכומים שהועברו אליה.

פרק ה': שונות

תחילה

תחילתם של מבחנים אלה עם פרסומם / [ביום _____], (_____)

[תאריך] _____, (_____)

מנכ"ל _____