

מבחן למתן תמיכות של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים למוסדות ציבור למטרת שיפוצים והצטיידות של מפתנים ומית"רים בקהילה לבני נוער על רצף הסיכון והניתוק

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן – החוק), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד) למוסדות ציבור:

תקנה תקציבית 23.12.05.02

1. כללי

(א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה) תדון בעניין תמיכה מתקציב המשרד לפי הנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן² (להלן – הנוהל) ובהתאם למבחנים אלה.

(ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון.

(ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של המבחנים.

(ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שידרש לפי נסיבות העניין; החלטת הוועדה תהיה מנומקת.

(ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכל בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

(ו) בגלל מגבלת התקציב, שיעור תמיכת המשרד לפי מבחן זה לא יעלה על 250,000 שקלים חדשים למוסד ציבור.

2. מטרת התמיכה

(א) התמיכה תינתן לשיפוץ והצטיידות מבנים לצרכי בטיחות, לרבות כיבוי אש ומערכות חשמל, או לצרכי בטחון או מיגון; בהתאם למפורט בדו"ח בטיחות אודות המבנה, כנדרש בתנאי סף ג'8.

(ב) בעד מוסד ציבור שהגיש דו"ח בטיחות לפיו מבנה המוסד תקין או מוסד אשר לא זקוק למלוא סכום התמיכה לצורך תיקון הליקויים שפורטו בדו"ח, התמיכה תינתן, בנוסף למפורט בסעיף קטן (א), בעד אחת או שתיים מבין המטרות המפורטות להלן; ובכל מקרה לא תינתן תמיכה בעד יותר משתי מטרות סך הכל:

(1) שיפוץ והצטיידות מבנים לצרכי תברואה;

(2) שיפוץ מבנים לצורך הנגשתם לאנשים עם מוגבלויות, לפי הקבוע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998³ (להלן – חוק שוויון זכויות), והתקנות שלפיו;

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34; התשנ"ט, עמ' 176

² י"פ התשע"ג, עמ' 3172; התשע"ה, עמ' 658

³ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

מובהר כי לבקשת מוסד הציבור למטרה זו תצורף חוות דעת של מורשה לנגישות השירות כהגדרתו בחוק שוויון זכויות;

(3) שיפוץ והצטיידות מרחבי תעסוקה וסדנאות מקצועיות, למעט ציוד מתכלה;

(4) פיתוח ושיפוץ המבנה, השטח, ומיתקני החצר;

(5) הצטיידות לרווחת החניכים;

(ג) מובהר בזה כי המוסד רשאי להגיש בקשה למטרה אחת או שתיים, אך בכל מקרה גובה הבקשה הכולל לא יעלה על 250,000 ₪. כל בקשה תנוקד ותבחן בפני עצמה.

3. תנאי סף לתמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאי רק תאגיד שהוא מוסד ציבור, כהגדרתו בסעיף 3א לחוק (להלן – המוסד), שהמשרד נוכח לדעת כי מתקיימים בו כל תנאי הסף האלה:

(1) במוסד המבקש תמיכה לראשונה יחולו התנאים המפורטים להלן:

(א) הוא פעל באופן ממשי בתחום הפעילות שבעדה מתבקשת התמיכה במשך השנתיים שקדמו לשנה שבה מוגשת בקשת התמיכה;

(ב) היקף פעילותו בתחום הנתמך בשנה שעובר להגשת הבקשה הראשונה לתמיכה לא פחת ממחצית היקף הפעילות שהיה נדרש לקיים לפי מבחנים אלו בשנה הראשונה שבה מתבקשת התמיכה;

(2) הוא פועל שלא למטרות רווח, מאוגד ורשום כאחד מאלה: עמותה לפי חוק העמותות, התש"ס-41980, הקדש ציבורי הרשום אצל רשם ההקדשות לפי חוק הנאמנות, התשל"ט-51979; חברה לתועלת הציבור הרשומה אצל רשם ההקדשות לפי חוק החברות, התשנ"ט-61999; אגודה עותמאנית.

(3) לא הוגשה מטעמו בקשה לתמיכה בשנה שבעדה מבוקשת התמיכה ולא הוקצה לו סכום כלשהו מתקציב המדינה, במישרין או בעקיפין, בעד פעילותו לפי מבחנים אלה;

(4) המוסד מפעיל מסגרת קהילתית - מפתן או מית"ר בפיקוח השירות לשיקום נוער, בהתאם לאופי הפעילות השיקומית ותפיסת העבודה של השרות לשיקום נוער על פי העקרונות המקצועיים של המשרד ולפי אמות המידה הקבועות בהוראות תקנון עבודה סוציאלית (להלן - התע"ס);

(5) המוסד מפעיל מסגרת קהילתית אשר 85% לפחות מבני הנוער שבמסגרת הם בני נוער בסיכון אשר הופנו אליה בידי המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות, בהתאם לאמות המידה בעניין נזקקות המפורטים בהוראות התע"ס;

(6) למוסד זכות בעלות במבנה או זכות שכירות בו לשימוש במבנה לתקופה של חמש שנים רצופות לפחות, כולל השנה שבעדה מבוקשת התמיכה. מוסד ציבור המבקש תמיכה בעד המטרה שבסעיף 2(ב)5) בלבד יהיה בעל זכות בעלות במבנה או זכות שכירות בו לתקופה של 3 שנים כולל השנה שבעדה מבוקשת התמיכה;

⁴ ס"ח התש"ס, עמ' 210

⁵ ס"ח התשל"ט, עמ' 128

⁶ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189

- (7) מוסד הציבור הוכיח כי כל העובדים במפתן או מית"ר מועסקים בהתאם להוראות החוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א-72001;
- (8) מוסד הציבור צירף לבקשתו דו"ח אודות בטיחות המבנה שערך אחד מאלה:
- (א) מהנדס בטיחות הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים במדור בטיחות אש ומניעתה או במדור בטיחות כללית;
- (ב) ממונה בטיחות בעבודה שהסמיכו משרד הכלכלה והתעשייה, בעל וותק של 5 שנים לפחות מיום קבלת ההסמכה וביצע 50 בדיקות בטיחות לפחות;
- הדו"ח יכלול התייחסות מפורשת למצבו הבטיחותי של המפתן או המית"ר, לרבות תקינות מערכת כיבוי אש, מערכת החשמל, הגז, שלד המתכת של המבנה ומיגון;
- (9) מוסד הציבור צירף לבקשתו לשיפוץ או לבניה תכנית מפורטת של הפרויקט המתוכנן, שבעדה מבוקשת התמיכה, לרבות סרטוטים, כתב כמויות והצעת מחיר; במקרים מתאימים, צירף מוסד הציבור היתר בניה, וכן כל אישור נוסף מרשות מוסמכת נוגעת לעניין.
- (10) בקשה שמטרתה שיפוץ או בניה נבדקה בידי נציג אגף פיתוח מטעם המשרד, ונקבע כי הפרויקט הינו בר ביצוע וכי צורפו לבקשה מלוא האישורים הנדרשים על פי הדין החל בעניין.

4. אמות מידה לתמיכה ואופן חישוב חלוקתה

(א) כלל הבקשות שנתקיימו בה שעמדו בתנאי הסף ינוקדו בהתאם לאמות המידה בפרק זה, כל בקשה בפני עצמה; לאחר ניקוד כלל הבקשות יחושב חלקו היחסי של כל מוסד בכל אמת מידה בהתאם לחלק היחסי של הניקוד שנקבע לו באותה אמת מידה מתוך כלל הניקוד שניתן לכלל המוסדות באותה אמת מידה; לבסוף יחולק התקציב המיועד לתמיכה לפי מבחנים אלה בין כלל הבקשות באופן יחסי לניקוד שקיבלו באופן מצטבר בכלל אמות המידה האמורות:

(א) מטרת השיפוץ (50%)

הניקוד יינתן למטרות התמיכה האמורות בסעיף 2(א) ו2(ב), שלגביהן מבוקשת התמיכה, כמפורט להלן:

(1) למטרה שבסעיף 2(א) - 20 נקודות; הניקוד יינתן בכפוף לאמור בדו"ח בטיחות כנדרש בתנאי סף 3(8).

(2) למטרה שבסעיף 2(ב)1 - 15 נקודות.

(3) למטרה שבסעיף 2(ב)2 - 12 נקודות;

(4) למטרה שבסעיף 2(ב)3 - 10 נקודות;

(5) למטרה שבסעיף 2(ב)4 - 8 נקודות;

(6) למטרה שבסעיף 2(ב)5 - 6 נקודות;

(ב) אחוזי ביקור סדיר (30%)

הניקוד באמת מידה זו יינתן לפי ממוצע שנתי של אחוזי ביקור סדיר של החניכים במפתן או במית"ר בשנה שקדמה לשנה שבעדה מוגשת הבקשה לתמיכה, כפי שמשתקף בדוחות

⁷ ס"ח התשס"א, עמ' 509.

של השירות לשיקום נוער, כך שבעד, כל אחוז שנתי ממוצע של ביקור העולה על 70, תינתן נקודה אחת.

(ג) מיקום המסגרת (12%) -

הניקוד באמת מידה זו יינתן כמפורט להלן:

(1) למפתן או למיתר הממוקם ברשות מקומית הנמצאת במדרג 1 עד 4 למדרג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה או נמצאת באשכולות 1-3 למדרג הפריפריה כמשמעו בהחלטת הממשלה מספר 3960 מיום כ"ג באב תשס"ח (24 לאוגוסט 2008) – יינתנו 20 נקודות;

(2) למפתן או למיתר הממוקם ברשות מקומית הנמצאת במדרג 5 למדרג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – יינתנו 10 נקודות;

(ד) נחיצות ביצוע הפרויקט (8%) -

מנהלת השירות לשיקום נוער או מי שהוסמך לכך מטעמה תדרג כל בקשה ברמת עדיפות בין 1 ל - 5 נקודות, בהמלצה מנומקת בכתב, בהתחשב בדחיפות, בנחיצות ובחשיבות של נושא הבקשה כאמור.

(ה) לבקשה המוגשת בעד שתי מטרות, הניקוד יינתן לפי המטרה בעלת הניקוד הגבוה ביותר.

5. נהלים

(א) המוסד יגיש לוועדת את תכנית פעילותו הכוללת לשם בדיקת התאמתה למטרות התמיכה ולתנאיה, ולמניעת כפל תמיכה.

(ב) תשלום תמיכת המשרד בעד פעילותו של המוסד אשר אישרה הוועדה כדין יועבר על פי לדוחות ביצוע שהמוסד יגיש לתקופת התשלום, וכנגד הוכחת הוצאות בפועל בעד הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, ובהתאם לנהלים הקבועים לתשלום בקשות תמיכה שבמשרד ובמשרד האוצר.

(ג) בכל מקרה, לא יעלה שיעור התמיכה לפעילות על 75% מכלל עלות הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה.

(ד) הפסיק המבנה לשמש להפעלת מפתן או מית"ר בביקוח השירות לשיקום נוער במהלך חמש השנים מיום קבלת התמיכה לפי מבחן זה – יוחזר סכום התמיכה במלואו למשרד.

(ה) למען הסר ספק, מקום שבו נמצא כי הפעילות שהמוסד דיווח עליה מתקיימת במלואה – יחולו הוראות הנוהל.

(ו) לא עמד גוף בתנאי מבחנים אלה, תבוטל, תעוכב או תופחת התמיכה, לפי הענין. בכל מקרה, אם חלפו 20 חודשים מיום אישור התמיכה בידי הוועדה ונמצא שהגוף לא עמד בתנאי הזכאות לקבלת תשלום לפי מבחנים אלה, ובכלל זה לא השלים את הפרויקט - תבוטל זכאות המוסד לתמיכה ויהיה עליו להשיב למשרד מלוא הסכומים שהועברו אליו.

תחילה

תחילתם של מבחנים אלה עם פרסומם.

חיים כץ
שר העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים
